



Ecoline
International

УЗБЕКИСТАН: УПРАВЛЕНИЕ ТВЕРДЫМИ ОТХОДАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАРАКАЛПАКСТАН И ХОРЕЗМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ХОЗЯЙСТВЕННОГО УКЛАДА



Март 2022 г.

УЗБЕКИСТАН: УПРАВЛЕНИЕ ТВЕРДЫМИ ОТХОДАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАРАКАЛПАКСТАН И ХОРЕЗМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАМОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ХОЗЯЙСТВЕННОГО УКЛАДА

Подготовлен:



Ecoline
International

ООО «Эколайн Интернешнл»
(София, Болгария)



Директор: д-р Майя Гачечиладзе-Божевску
Моб.: +38095 11 00 727
E-mail:
mgachechiladze@ecoline-int.org

В сотрудничестве с:

Фредерик
Джованнетти
(Франция)



«Экостандарт
Эксперт» ООО
(Узбекистан)

Подготовлен для:

Европейский банк реконструкции и развития

© ООО «Эколайн Интернешнл», 2022 г.

Все права защищены.
При любом использовании всего документа или его части
ссылка обязательна.

**ИНФОРМАЦИЯ О ПОДГОТОВЛЕННЫХ И ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ВЕРСИЯХ ДОКУМЕНТА:**

Версия	Подготовили	Проверили	Утверди ли	Дата представления	Описание
1	Эколайн Интернешнл Лтд. при участии Экостандарт Эксперт Лтд.	Фредерик Джованетти	Майя Гачечилад зе-Божеску	29.09.2021	Проект предварительного варианта РДВХУ для рассмотрения ЕБРР
2	Те же	Те же	Те же	4.10.2021	Вторая редакция для рассмотрения ЕБРР, перевода на русский язык и рассмотрения Заказчиком
3	Эколайн Интернешнл Лтд.	Фредерик Джованетти	Майя Гачечила дзе- Божеску	30.12.2021	Обновленный РДВХУ для рассмотрения и одобрения ЕБРР и Заказчиком
4	Те же	Те же	Те же	15.03.2022	Окончательная редакция для перевода на узбекский язык и обнародования

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БУД	Будет уточнено дополнительно
га	гектар
ГРП	Группа реализации Проекта
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЗВОС	Заявление о воздействиях на окружающую среду (этап процедуры ОВОС, предусмотренной национальным законодательством)
КМ	Кабинет министров
ЛЗП	Лицо, затронутое проектом
м ²	квадратный метр
МСГ/ССГ	Махаллинский / сельский сход граждан
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду (предусмотренная национальным законодательством)
ОРП	Орган реализации Проекта (Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (Госкомэкология))
ПВХУ	План по восстановлению хозяйственного уклада
РДВХУ	Рамочный документ по восстановлению хозяйственного уклада
СЗЗ	Санитарно-защитная зона
ТБО	Твердые бытовые отходы
ТР	Требование к реализации проектов (ЕБРР)

ГЛОССАРИЙ

Вынужденное переселение	Воздействие, вызванное приобретением земли для нужд Проекта или ограничениями доступа к земле и природным ресурсам. Вынужденное переселение подразумевает одновременно физическое перемещение (переезд или утрату населением своего жилья) и экономическое перемещение (потерю населением имущества или ресурсов и/или доступа к имуществу или ресурсам, что влечет за собой потерю источников получения дохода или средств к существованию). Переселение считается вынужденным, когда отдельные затрагиваемые проектом лица или общины не имеют права отказать в приобретении земель или в наложении ограничений на использование земель, влекущих за собой их перемещение (например, в случае законного отчуждения или установления ограничений на землепользование на основании суверенного права государства отчуждать частную собственность или после безрезультатных переговоров о добровольной передаче земельного участка, дающих покупателю право прибегнуть к отчуждению).
Лицо, затронутое проектом (ЛЗП)	Физическое или юридическое лицо, подвергающееся физическому или экономическому перемещению.
Дата отсечения	Дата, до наступления которой жители/землепользователи, занимающие или использующие земельные участки в районе реализации Проекта, имеют право на получение статуса ЛЗП.
Компенсация	Плата в денежной или натуральной форме за имущество, приобретаемое для нужд Проекта, или затрагиваемое проектом, по стоимости замещения. Обычно подразумевается, что речь идет обо всех формах компенсации, включая предоставление нового земельного участка и жилья взамен утраченного. Для большей ясности, термин «компенсация» должен использоваться только тогда, когда речь идет об утрате имущества. Она не включает пособия, выплачиваемые или предоставляемые за различные неудобства, не имеющие непосредственного отношения к утрате имущества или уязвимости затронутых проектом лиц, а также не включает средства или мероприятия, выделенные или предусмотренные для восстановления жизненного уклада.
Стоимость замещения	Сумма, определенная как справедливая компенсация за землю с учетом ее продуктивного потенциала, стоимость замещения жилья и хозяйственных построек (текущая рыночная цена строительных материалов и труда без учета амортизации или вычетов за собранные на месте построек строительные материалы), а также рыночная стоимость земли, занятой постройками, посевами, деревьями и другими материальными ценностями.
Пособие / помощь	Денежные средства, выплачиваемые для возмещения затрат и расходов, связанных с переселением, помимо тех, которые выплачиваются за утраченное имущество (что и отличает их от 'компенсации'). Например, "денежная помощь на переезд" может быть выплачена ЛЗП, которые вынуждены будут переселиться в другое место в результате приобретения земли для нужд Проекта.
Причитающаяся	Комплекс мер, включая компенсацию в денежной или

компенсация и помощь	натуральной форме, меры по восстановлению уровня жизни, помощь по переезду, меры по замещению источников дохода и помощь в процессе переселения, которые предусмотрены для ЛЗП в зависимости от характера понесенных ими потерь для восстановления их экономического и социального положения.
Механизм подачи и рассмотрения жалоб	Процесс, предусмотренный в соответствии с требованиями национального законодательства и ЕБРР, местными нормативными актами или решениями административных органов для того, чтобы владельцы имущества и другие ЛЗП могли добиться удовлетворяющего их решения вопросов, связанных с отчуждением имущества, получением компенсации и другими аспектами переселения.
Домовладение	Все лица, проживающие вместе и образующие единую социальную ячейку. Список домовладений формируется путем проведения переписи, являющейся инструментом их регистрации и признания их законного права на получение компенсации, поддержки и помощи в рамках Проекта.
Хозяйственный уклад	Полный спектр средств, используемых отдельными лицами, семьями и общинами для получения средств к существованию, включая заработную плату, получаемую по месту работы; денежные доходы от предпринимательской деятельности или продажи выращенной продукции, товаров, ремесленных изделий или услуг; доход от аренды земли или помещений; доход от занятий растениеводством или животноводством, долю от собранного урожая или произведенной продукции животноводства; самостоятельно произведенные товары или выращенную продукцию, используемую для обмена или бартера; товары и продукцию для собственного потребления; продукты питания, материалы, топливо и товары для личного или семейного потребления или доходы от использования природных и общественных ресурсов; пенсии и другие выплаты, получаемые от государства.
Восстановление хозяйственного уклада	Конкретные виды помощи или мероприятия, направленные на поддержку усилий ЛЗП в процессе восстановления их хозяйственного уклада до тех уровней, которые имели место до начала Проекта. Предпочтительно, чтобы компенсация и помощь по восстановлению хозяйственного уклада рассматривались отдельно. Меры по восстановлению хозяйственного уклада обычно включают разные виды денежной и другой помощи, а также вспомогательные мероприятия, такие как обучение, помощь по развитию сельскохозяйственной или предпринимательской деятельности.
Домовладение, находящееся в уязвимом положении	Домовладение, которое может в большей степени, чем другие, пострадать или подвергнуться риску еще большей социальной маргинализации в результате переселения, например, домовладение, живущее за чертой бедности; домовладения, возглавляемые женщинами и имеющие менее двух взрослых получателей дохода; большие домовладения с четырьмя и более детьми, не достигшими 18 лет; домовладение, в составе которого есть люди с инвалидностью; одинокие пожилые люди.
Легализуемые ЛЗП	ЛЗП, не обладающие официально оформленным правом собственности или иным правом владения или пользования подлежащей отчуждению землей и/или находящимся на ней жильем/имуществом, но имеющие законные основания для

получения этого права в соответствии с законом (включая традиционные и закрепленные обычаями права, признаваемые национальным законодательством).

**Нелегализуемые
ЛЗП**

ЛЗП, не имеющее законного права владеть или претендовать на подлежащую отчуждению землю и находящееся на ней имущество, которые они занимают и используют.

Хокимият

Местный орган управления, осуществляющий взаимодействие между местными общинами и правительственными органами на региональном и национальном уровне. Обладает полными административными и правовыми полномочиями решать вопросы, связанные с жизнедеятельностью местных жителей в пределах своей юрисдикции.

Махалля

Внутриобщинный орган самоуправления, официально признаваемый государством и осуществляющий взаимодействие между государством и местными жителями, организующий работу различных социальных служб и обеспечивающий внутреннее социальное и культурное единство в своих общинах. Руководители махаллей избираются местными жителями (орган местного самоуправления).

СОДЕРЖАНИЕ

1	ВВЕДЕНИЕ	9
2	ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ ПРОЕКТА И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ПОТРЕБНОСТИ В ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ	10
2.1	Общая информация о Проекте.....	10
2.2	Общая информация о предприятиях, представляющих услуги по обращению с ТБО.	11
2.3	Объекты Проекта в Республике Каракалпакстан.....	12
2.4	Объекты Проекта в Хорезмской области.....	15
2.5	Ассоциированные объекты и виды деятельности	18
3	ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И АНАЛИЗ РАСХОЖДЕНИЙ	18
3.1	Обзор системы целевого назначения земель и прав собственности на землю в Узбекистане	18
3.2	Законодательство Узбекистана	19
3.3	Требования ЕБРР	22
3.4	Анализ пробелов	23
4	ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ.....	29
4.1	Недопущение и сведение к минимуму	29
4.2	Физическое перемещение.....	29
4.3	Экономическое перемещение	29
5	СТРАТЕГИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОМПЕНСАЦИЙ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО УКЛАДА	53
5.1	Ключевые принципы	53
5.2	Право на получение компенсации и дата отсечения.....	54
5.3	Матрица причитающихся видов компенсации и помощи	54
6	КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ	62
6.1	Консультации, обеспечившие информацию для подготовки РДВХУ	62
6.2	Обнародование информации	62
6.3	Консультации в рамках ПВХУ	63
7	МЕХАНИЗМ ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ.....	64
8	МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ, БЮДЖЕТ, МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ.....	66
8.1	Безотлагательные мероприятия по решению и/или недопущению проблем, связанных с землепользованием и правами на землю	66
8.2	Этапы подготовки ПВХУ.....	68
8.3	Основные институциональные субъекты и их функции	70
8.4	Формирование необходимого потенциала для выполнения РДВХУ и ПВХУ	73
8.5	График	74
8.6	Бюджет	76
9	МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ	77

Приложение 1. СПИСОК ЛИЦ, С КОТОРЫМИ БЫЛИ ПРОВЕДЕНЫ ИНТЕРВЬЮ И КОНСУЛЬТАЦИИ	79
Приложение 2. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	82
Приложение 3. ФОТОМАТЕРИАЛЫ.....	91
Приложение 4. ФОРМА ПОДАЧИ ЖАЛОБЫ	99

ТАБЛИЦЫ И РИСУНКИ

Таблица 1. Каракалпакстан: потребности в земельных участках для объектов Проекта.....	13
Таблица 2. Хорезмская область: потребности в земельных участках для объектов Проекта	17
Таблица 3. Законодательство Узбекистана, регулирующее приобретение и отчуждение земельных участков.....	19
Таблица 4. Анализ пробелов между нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан и требованиями ЕБРР	24
Таблица 5. Каракалпакстан: характеристики выделенных земельных участков.....	30
Таблица 6. Хорезмская область: характеристики выделенных земельных участков	32
Таблица 7. Краткое описание видов хозяйственных укладов и потенциальных воздействий, связанных с ограничением землепользования в границах предполагаемых СЗЗ	38
Таблица 8. Предварительная матрица причитающихся видов компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада.....	55
Таблица 9. Вопросы землепользования и прав на землю и безотлагательные меры по их решению	66
Таблица 10. Ориентировочный график реализации ПВХУ 1: приобретение земельных участков	75
Таблица 11. Ориентировочный график реализации ПВХУ 2: ограничения землепользования в границах СЗЗ.....	76
Рисунок 1. Предлагаемое местоположение объектов Проекта и схема транспортировки ТБО в Республике Каракалпакстан.....	13
Рисунок 2. Предлагаемое местоположение объектов Проекта и схема транспортировки ТБО в Хорезмской области.....	16
Рисунок 3. Ориентировочные границы воздействий, связанные с ограничениями землепользования вокруг площадок предлагаемых объектов в Каракалпакстане.....	47
Рисунок 4. Ориентировочные границы воздействий, связанные с ограничениями землепользования вокруг площадок предлагаемых объектов в Хорезмской области	48

1 ВВЕДЕНИЕ

Правительство Республики Узбекистан обратилось к Европейскому банку реконструкции и развития («ЕБРР») с просьбой участвовать в финансировании работ по модернизации инфраструктуры по управлению твердыми бытовыми отходами (ТБО) в Хорезмской области и Республике Каракалпакстан («Проект»).

Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (Госкомэкология) является органом реализации проекта (ОРП). Бенефициарами Проекта являются государственные организации по управлению ТБО – государственные унитарные предприятия «Тоза худуд» в Хорезмской области и Республике Каракалпакстан («Компании»), которые занимаются сбором, транспортировкой и захоронением ТБО практически на всей территории соответствующих регионов реализации Проекта. Этим организациям будут принадлежать объекты Проекта, построенные в соответствующих регионах страны. Компании подчиняются Госкомэкологии и будут оказывать ей техническую поддержку в процессе реализации проекта.

Планируемые мероприятия по модернизации системы обращения с отходами будут выполняться в рамках **Стратегии по обращению с ТБО в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годов**, принятой в апреле 2019 г.¹.

Были проведены Экологический и социальный аудит и оценка Проекта, которые выявили, что реализация Проекта не приведет к физическому перемещению людей, но станет причиной экономического перемещения. В связи с этим был разработан данный **Рамочный документ по восстановлению хозяйственного уклада** («РДВХУ» или «Рамочный документ») для предлагаемого Проекта.

Данный РДВХУ подготовлен в соответствии с применимыми требованиями ЕБРР и национальными нормативно-правовыми актами (см. **Раздел 3**). Он определяет основополагающие принципы, которыми будут руководствоваться процессы приобретения земельных участков, выплаты компенсаций и восстановления хозяйственного уклада, связанные со строительством и эксплуатацией объектов Проекта и реализацией ассоциированных проектов, которые известны на текущей предварительной стадии проектирования. **РДВХУ устанавливает рамки для последующей разработки Плана(ов) по восстановлению хозяйственного уклада (ПВХУ) в рамках Проекта**, которые будут подготовлены параллельно с техническим проектированием объектов Проекта. Он также определяет **безотлагательные меры**, которые должны быть приняты компаниями и ОРП для недопущения конфликтов с происходящими в настоящее время процессами приобретения земельных участков, проводимыми другими государственными ведомствами.

Данный Рамочный документ подготовлен на основе результатов и выводов Экологического и социального аудита и оценки, дополнительного анализа имеющейся документации и специальных консультаций, проведенных в Хорезмской области и Республике Каракалпакстан в 2020 г. и в сентябре 2021 г. (см. **Приложение 1**).

¹ Постановление Президента РУз от 17 апреля 2019 г. № ПП-4291 «Об утверждении Стратегии по обращению с твердыми бытовыми отходами в Республике Узбекистан на 2019-2028 годы».

<https://lex.uz/docs/4291733?query=%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA>.

2 ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ ПРОЕКТА И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ПОТРЕБНОСТИ В ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ

2.1 Общая информация о Проекте

В соответствии с национальной **Стратегией по обращению с ТБО**, существующие полигоны ТБО подлежат закрытию и рекультивации. Проект предусматривает строительство **новых** и/или расширение существующих **полигонов ТБО**, а также строительство **перегрузочных станций** и **пунктов приема ТБО** (мест, куда местные жители будут самостоятельно доставлять свои отходы). Помимо участка складирования остаточных отходов, на каждом новом полигоне будет размещаться **мусоросортировочный завод, участок компостирования** биоразлагаемых отходов и комплекс вспомогательных сооружений. Средства кредита ЕБРР будут также использованы для закупки **спецтехники и оборудования** для объектов Проекта, а также для финансирования **строительства/реконструкции подъездных и/или въездных дорог**, ведущих к отдельным полигонам. Проектирование и строительство объектов Проекта будут осуществляться в соответствии с национальным законодательством и экологическими и социальными требованиями Европейского Союза.

В каждом регионе смешанные ТБО, накопленные в мусоросборочных пунктах в районах городской жилой застройки и на приусадебных участках сельских жителей, будут доставляться на **перегрузочные станции** мусоровозами емкостью 7 м³. На перегрузочных станциях отходы будут перегружаться в контейнеры емкостью 60 м³, которые будут доставляться на полигоны специальными контейнеровозами. ТБО из районов, расположенных в непосредственной близости к полигонам, будут доставляться туда напрямую.

Пункты приема ТБО будут организованы в удаленном районе Хорезмской области – в юго-восточной части Тупроккалинского района вблизи сел Саримай и Тупроккала (**Рисунок 2**). В этих пунктах будет осуществляться сбор и временное хранение отходов, доставляемых туда местными жителями.

Доставленные на полигоны отходы будут поступать на мусоросортировочные заводы для сортировки и выделения следующих четырех фракций: а) материалы, пригодны для переработки в товарную продукцию (пластик, стекло и т.д.), б) биоразлагаемые отходы (для последующего компостирования); с) отходы, которые могут быть использованы для производства топлива, и d) остаточные отходы, которые будут направляться на карты складирования для захоронения.

Вспомогательные объекты на площадках предлагаемых полигонов будут включать административно-бытовое помещение, автомобильные весы, пункт мойки и дезинфекции колес, скважину технического водоснабжения, навес для спецтехники, мастерские и электрическую подстанцию. На площадках полигонов также будут предусмотрены системы сбора и утилизации фильтрата, сбора и очистки поверхностного стока и пожаротушения. Будет проводиться мониторинг качества поверхностных и подземных вод на прилегающих участках.

В настоящее время завершается подготовка технико-экономического обоснования Проекта, за чем последует стадия рабочего проектирования и проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)² в соответствии с требованиями

² Национальная процедура ОВОС включает следующие этапы: 1) проект Заявления о воздействиях на окружающую среду (проект ЗВОС); 2) ЗВОС, и 3) Заявление об экологических последствиях. Этапы 2 и 3 выполняются в том случае, когда по результатам проведения ГЭЭ проекта ЗВОС была установлена необходимость выполнения дополнительных изысканий, обследований, специальных лабораторных анализов,

национального законодательства. Проведение тендера для выбора подрядчика по проектированию и строительству запланировано на конец 2022 г. – начало 2023 г. При условии успешного завершения тендера начало строительных работ предварительно намечено на вторую половину 2023 г. после завершения этапа технического проектирования. Продолжительность этапа строительства составит 2-3 года. С учетом их проектной емкости, полигоны будут эксплуатироваться в течение 15 лет с возможностью последующего расширения некоторых из них. Срок службы перегрузочных станций и пунктов приема ТБО будет более продолжительным и составит около 20-30 лет.

2.2 Общая информация о предприятиях, представляющих услуги по обращению с ТБО

Обе компании были созданы в 2017 в результате реструктуризации системы обращения с отходами в Узбекистане. Им были переданы существующие полигоны, мусоровозы, контейнеры и другое оборудование, которые находились в ведении отделов благоустройства районных хокимиятов. «Тоза Худуд» переводится с узбекского языка как "чистая территория", отражая цель деятельности компаний.

ГУП «Тоза Худуд» в Каракалпакстане имеет головной офис, расположенный в г.Нукусе, а также 16 районных филиалов в Нукусском, Амударьинском, Берунийском, Элликалинском, Турткульском, Муйнакском, Кунградском, Канлыккульском, Шуманайском, Ходжейлийском, Тахтакупырском, Караузьякском, Чимбайском, Кегейлийском, Тахиаташском и Бозатауском районах. В штате предприятия работает около 500 работников. Компании принадлежат следующие объекты:

- 14 из 17 действующих полигонов ТБО в Каракалпакстане³;
- 709 мусоросборочных пунктов с контейнерами для сбора отходов; и
- Гаражи и мастерские в районных филиалах компании, где осуществляется техническое обслуживание и ремонт около 200 единиц спецтехники и оборудования (мусоровозы, бульдозеры, погрузчики, подъемно-транспортные механизмы и т.д.).

ГУП «Тоза Худуд» в Хорезмской области имеет головной офис в г. Ургенче и 10 районных филиалов в Багатском, Гурленском, Кошкूपырском, Хазараспском, Хивинском, Ханкийском, Шаватском, Янгиарыкском, Янгибазарском и Тупроккалинском районах. В штате компании работает около 900 человек. Компании принадлежат следующие объекты:

- 9 из 10 действующих полигонов ТБО в области⁴;
- 52 мусоросборочных пункта с контейнерами для сбора отходов;

разработки аргументированных природоохранных мероприятий. **Первый этап – подготовка проектов ЗВОС – был завершен для всех шести полигонов, предусмотренных проектом.** После их рассмотрения уполномоченные государственные органы потребовали разработать ЗВОС для предлагаемых полигонов ТБО в Кошкूपырском и Багатском районах. По состоянию на конец октября 2021 г., разработка ЗВОС близилась к завершению для полигона ТБО в Багатском районе и продолжалась для полигона ТБО в Кошкूपырском районе. Ожидается, что согласно требованиям национального законодательства будут подготовлены ЗВОС для четырех полигонов в Каракалпакстане, поскольку их первоначальное отнесение к категориям воздействия на окружающую среду не имело обоснования и для них была выполнена только первая стадия (проект ЗВОС) процесса ОВОС.

³ Ряд частных компаний также предоставляет услуги по сбору и размещению отходов в Каракалпакстане.

⁴ Крупнейший полигон ТБО в Хорезмской области, расположенный в Ургенчском районе, принадлежит частному предприятию.

- Гаражи и мастерские в районных филиалах компании, где осуществляется техническое обслуживание и ремонт около 120 единиц спецтехники и оборудования.

2.3 Объекты Проекта в Республике Каракалпакстан

Программа приоритетных инвестиций для Каракалпакстана предусматривает:

- **Строительство нового полигона ТБО** в г. Нукусе (столице Каракалпакстана); в отличие от остальных предлагаемых полигонов, на полигоне ТБО в г. Нукусе будет размещена установка сжигания медицинских отходов проектной мощностью 700 тонн в год.
- **Реконструкция и расширение трех существующих полигонов ТБО** в Турткульском, Кунградском и Караузьякском районах;
- Строительство **восьми перегрузочных станций** в Амударьинском, Ходжейлийском, Берунийском, Элликкалинском, Канлыкульском, Муйнакском, Чимбайском и Тахтакупырском районах;
- **Строительство/реконструкция въездных дорог** на четырех вышеупомянутых полигонах ТБО;
- **Реконструкция подъездной дороги** к полигону ТБО в Кунградском районе (включая два моста над оросительными/дренажными каналами).

Предлагаемое местоположение объектов Проекта и схема транспортировки ТБО в Каракалпакстане показаны ниже (**Рисунок 1**).

Потребности в земельных участках для объектов Проекта в Республике Каракалпакстан описаны в таблице ниже (**Таблица 1**). Указанные цифры имеют ориентировочный характер и могут быть немного изменены на стадии рабочего проектирования.

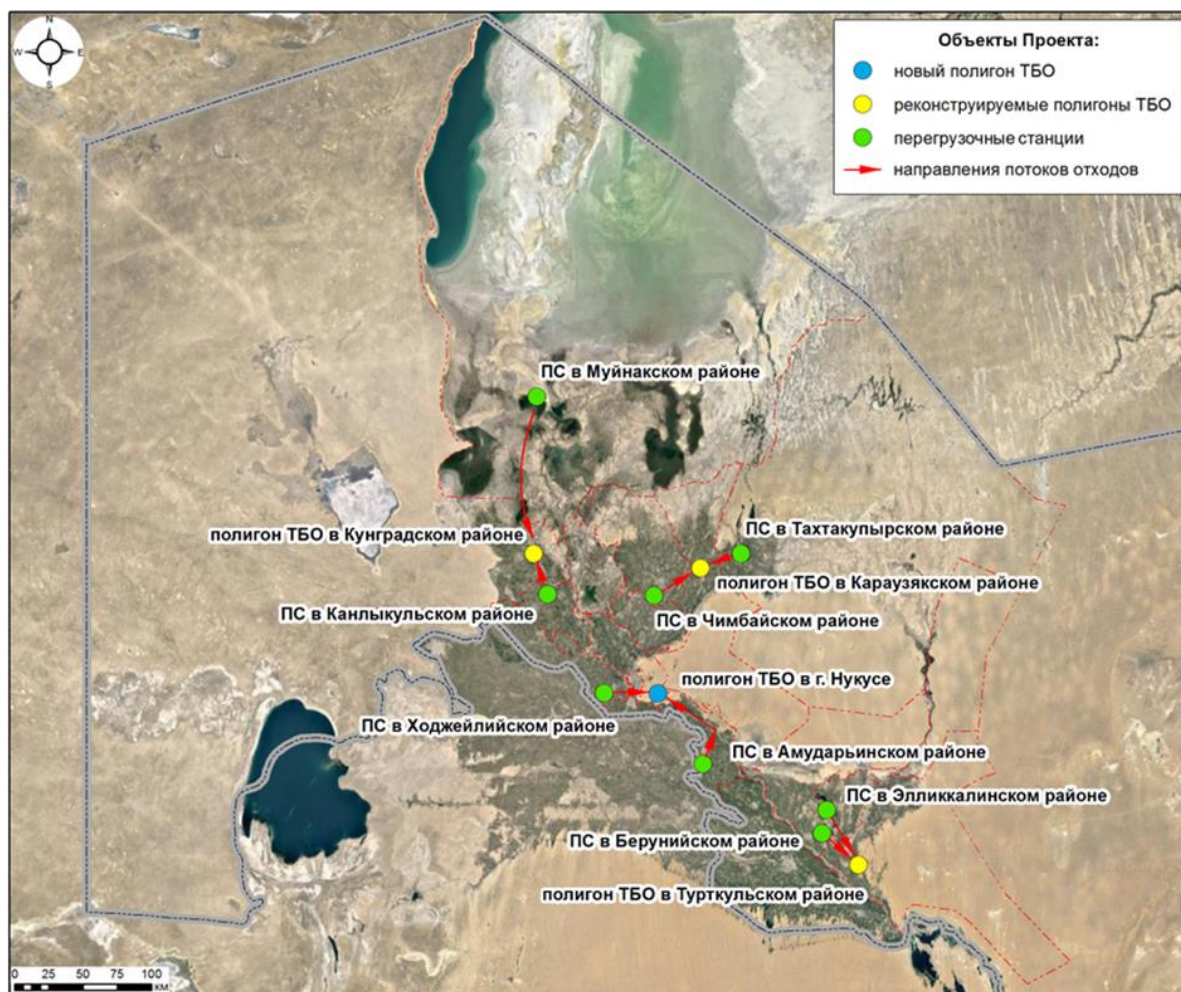


Рисунок 1. Предлагаемое местоположение объектов Проекта и схема транспортировки ТБО в Республике Каракалпакстан

Таблица 1. Каракалпакстан: потребности в земельных участках для объектов Проекта

Объект Проекта	Местоположение	Потребности в земельных участках (проектные оценки)
1. Предлагаемые полигоны ТБО и связанные с ними дороги		
Полигон ТБО в г. Нукусе (строительство нового объекта)	МСГ Бестобе, г. Нукус	23.8 га
Полигон ТБО в Турткульском районе (реконструкция)	ССГ Шурахон ⁵ , Турткульский район	15.5 га
Полигон ТБО в Кунградском районе (реконструкция)	ССГ Конлы, Кунградский район	16.6 га

⁵ Согласно Решению Хокима Турткульского района № 1472 от 31 августа 2017 г. об отводе земельного участка для строительства действующего полигона ТБО, он располагался на территории ССГ «Шурахон». В процессе консультаций с районным комитетом по земельным ресурсам в сентябре 2021 г. было установлено, что рассматриваемая территория находится в границах МСГ «Пахтачи».

Объект Проекта	Местоположение	Потребности в земельных участках (проектные оценки)
Полигон ТБО в Караузякском районе (реконструкция)	ССГ Бердах, Караузякский район	15.3 га
Въездная дорога на полигон ТБО в г. Нукусе, 40 м (строительство нового объекта)	ССГ Бестобе, г. Нукус	Около 1 520 м ² для дорожной полосы ⁶
Въездная дорога на полигон ТБО в Турткульском районе, 400 м (реконструкция)	ССГ Шураhon, Турткульский район	Около 800 м ² для расширения существующей дорожной полосы
Въездная дорога на полигон ТБО в Караузякском районе, 160 м (реконструкция)	ССГ Бердах, Караузякский район	Около 320 м ² для расширения существующей дорожной полосы
Въездная дорога на полигон ТБО в Кунградском районе, 200 м (реконструкция)	ССГ Конлы, Кунградский район	Около 400 м ² для расширения существующей дорожной полосы
Подъездная дорога к полигону ТБО в Кунградском районе, 1 500 м (реконструкция)	ССГ Конлы, Кунградский район	Около 3 000 м ² для расширения существующей дорожной полосы
2. Перегрузочные станции		
Перегрузочная станция в Амударьинском районе (строительство)	ССГ Урта-Кала, Амударьинский район	От 0.5 до 1.0 га для каждой станции в зависимости от количества контейнеров, которые будут установлены на каждой площадке, размеры перегрузочных станций будут уточнены и будет определено их местоположение на площадках действующих полигонов в каждом из
Перегрузочная станция в Ходжейлийском районе (строительство)	ССГ Жана жап, Ходжейлийский район	
Перегрузочная станция в Муйнакском районе (строительство)	ССГ Уш Сои, Муйнакский район	
Перегрузочная станция в Канлыкульском районе (строительство)	ССГ Навруз, Канлыкульский район	
Перегрузочная станция в Тахтакупырском районе (строительство)	ССГ Коратеренг, Тахтакупырский район	
Перегрузочная станция в Чимбайском районе (строительство)	ССГ Камысарык, Чимбайский район	
Перегрузочная станция в Берунийском районе (строительство)	ССГ Саркоп, Берунийский район	

⁶ В соответствии с Законом об автомобильных дорогах (2007 г., №ЗРУ-117), “полоса отвода” – это земельный участок, предоставляемый в установленном законодательством порядке в постоянное пользование для размещения автомобильной дороги, соответствующих конструктивных элементов и инженерных сооружений автомобильной дороги, а также зданий, сооружений, защитных и декоративных лесонасаждений, необходимых для ее использования (<https://www.lex.uz/acts/1254492>). Представленные в **Таблице 1** и **Таблице 2** оценки потребности в земле для дорог имеют ориентировочный характер и подлежат уточнению на стадии рабочего проектирования; эти оценки не включают ‘придорожную полосу’ (в соответствии с вышеуказанным законом, это земельный участок, примыкающий к полосе отвода, в границах которого устанавливаются особые условия пользования земель для обеспечения безопасности населения и движения транспорта), поскольку их размеры зависят от конструкции дороги, а также не включают ‘зону видимости’, размер которой определен в соответствующих нормативных актах (15 м с каждой стороны дороги в соответствии с Градостроительными нормами и правилами и Нормами отвода земель для размещения автомобильных дорог и объектов дорожного сервиса (19 ШНҚ 2.10.09-10), <https://www.lex.uz/docs/4442484>).

Объект Проекта	Местоположение	Потребности в земельных участках (проектные оценки)
Перегрузочная станция в Элликалинском районе (строительство)	Село Сарабий, ССГ Думанкала, Элликалинский район	соответствующих районов

2.4 Объекты Проекта в Хорезмской области

Программа приоритетных инвестиций для Хорезмской области предусматривает строительство следующих объектов:

- **Два новых полигона** в Кошкупырском и Багатском районах; помимо стандартного набора внутриплощадочных объектов (см. выше), на Кошкупырском полигоне также будут размещены экспериментальная установка анаэробного сбраживания пищевых отходов и установка сжигания медицинских отходов проектной мощностью 700 тонн в год;
- **Шесть перегрузочных станций** в Гурленском, Янгибазарском, Хивинском, Ханкийском, Янгиарыкском и Хазараспском районах;
- **Два пункта сбора ТБО** в южной части Тупроккалинского района;
- Новые **въездные дороги** на полигоны ТБО; и
- Реконструкция отдельных участков существующих подъездных дорог к полигонам ТБО, включая модернизацию мостовых переходов через оросительные/дренажные каналы.

Предлагаемое местоположение объектов Проекта и схема транспортировки ТБО в Хорезмской области показаны ниже (**Рисунок 2**).

Потребности в земельных участках для объектов Проекта в Хорезмской области описаны в таблице ниже (**Таблица 2**). Указанные цифры имеют ориентировочный характер и могут быть немного изменены на стадии рабочего проектирования.

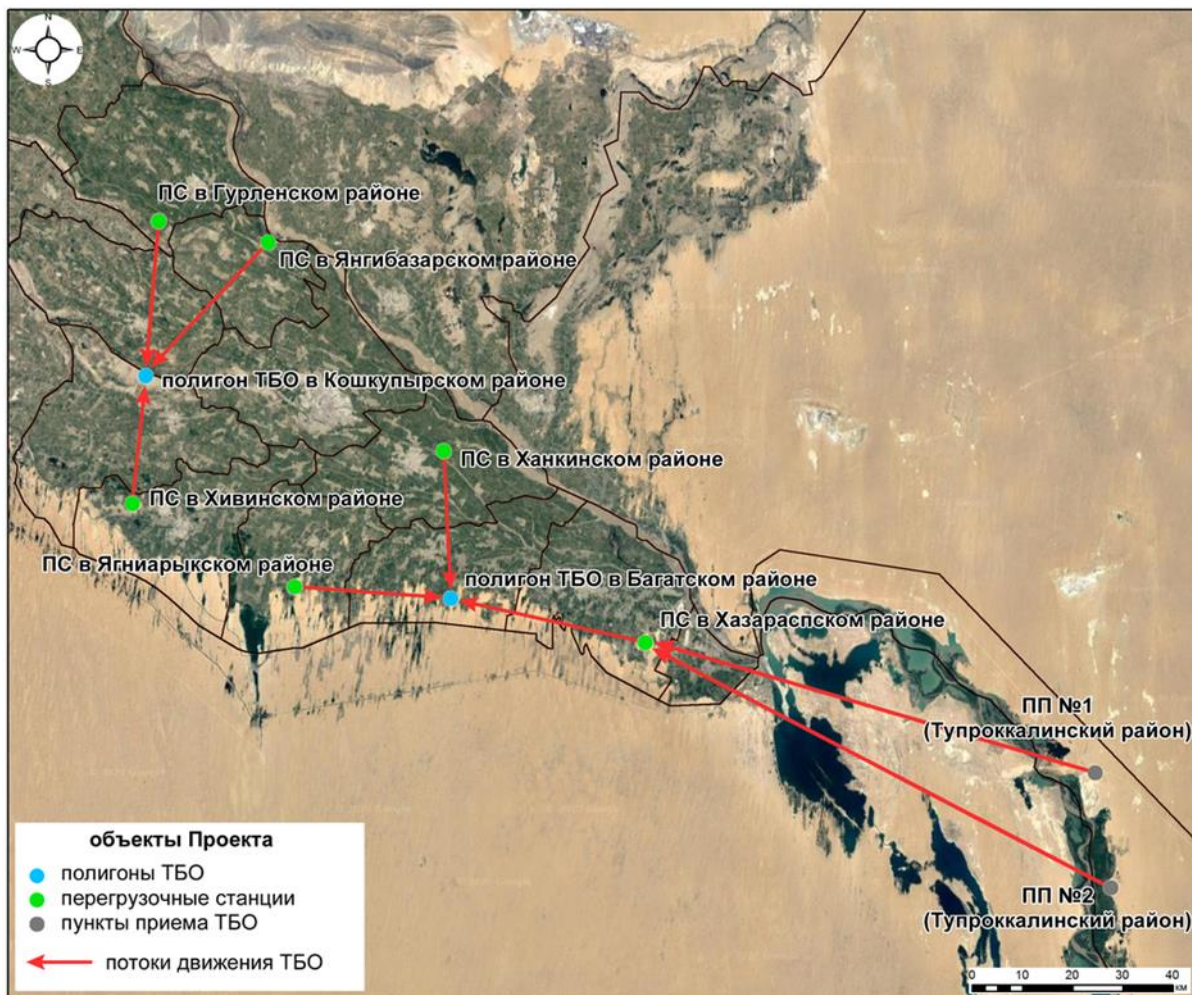


Рисунок 2. Предлагаемое местоположение объектов Проекта и схема транспортировки ТБО в Хорезмской области

Таблица 2. Хорезмская область: потребности в земельных участках для объектов Проекта

Объект Проекта	Местоположение	Потребности в земельных участках (проектные оценки) ⁷
1. Предлагаемые полигоны и связанные с ними дороги		
Полигон ТБО в Кошкучырском районе (строительство нового объекта)	Село Янгилик, массив Амиркум, контур 57 карты землепользования	26.8 га
Въездная дорога на полигон ТБО в Кошкучырском районе, 50 м (строительство нового объекта)	См. выше	Около 1 900 м ² для дорожной полосы
Подъездная дорога к полигону ТБО в Кошкучырском районе, 3.5 км (реконструкция)	Будет уточнено дополнительно	В случае расширения существующей дороги с 6 до 8 м – около 7 000 м ²
Полигон ТБО в Багатском районе (строительство нового объекта)	МСГ Кумбодок, село Миришкор, Багатский район, контур 875к карты сельхозугодий села Миришкор	15.5 га
Въездная дорога на полигон ТБО в Багатском районе, 50 м (строительство нового объекта)	См. выше	Около 1 900 м ² для дорожной полосы
Подъездная дорога к полигону ТБО в Багатском районе, 2.2 км (реконструкция)	Будет уточнено дополнительно	Около 4 400 м ² для расширения существующей дорожной полосы
2. Перегрузочные станции		
Перегрузочная станция в Гурленском районе (строительство)	Село Шоликор, МСГ Чинобод	От 0.5 до 1.0 га для каждой станции в зависимости от количества контейнеров, которые будут установлены на каждой площадке, размеры перегрузочных станций будут уточнены и будет определено их местоположение на площадках действующих полигонов в каждом из соответствующих районов
Перегрузочная станция в Хивинском районе (строительство)	Село Дашек, массив Каракум	
Перегрузочная станция в Ханкийском районе (строительство)	Массив Амударья	
Перегрузочная станция в Янгибазарском районе (строительство)	Село Бошкирших, МСГ Жайхун	
Перегрузочная станция в Янгиарыкском районе (строительство)	Село Остона, МСГ Коракуз	
Перегрузочная станция в Хазараспском районе (строительство)	Село Янгибазар, массив Чорвадор, контур №43 карты сельхозугодий	
3. Пункты приема ТБО		
Пункт приема ТБО №1	Город Питняк, массив Сарымай, Тупроккалинский район, контур 520к карты сельхозугодий	0.25 га

⁷ СЕСТ. 2021 г. Узбекистан: Проект управления твердыми отходами в Хорезмской области и Республике Каракалпакстан: Технично-экономическое обоснование. Стадия предварительного проектирования. А также согласно последней информации, полученной от проектировщиков 21 сентября 2021 г.

Объект Проекта	Местоположение	Потребности в земельных участках (проектные оценки) ⁷
Пункт приема ТБО №2	Село Тупроккала, массив Хазарасп, Тупроккалинский район, контур 32к карты сельхозугодий	0.25 га

2.5 Ассоциированные объекты и виды деятельности

Ассоциированными объектами Проекта являются:

- Существующие районные полигоны ТБО (т.е. необустроенные свалки), эксплуатируемые компаниями и подлежащие закрытию и рекультивации в 2025-2026 гг., после ввода в эксплуатацию объектов Проекта;
- Дороги (не включенные в инвестиционную программу Проекта), связывающие между собой объекты Проекта, которые должны быть построены или реконструированы для обеспечения транспортировки ТБО;
- Подготовка площадок (расчистка от отходов, выравнивание т.д.) для строительства предлагаемых станций перегрузки;
- Новые воздушные линии электропередачи и подстанции для подачи электроэнергии на следующие объекты: а) проектируемые полигоны ТБО в Багатском и Кошкуньском районах (Хорезмская область) и полигон ТБО в г. Нукусе (Каракалпакстан), и б) пункты приема ТБО №№ 1 и 2 (будет уточнено дополнительно);
- Существующие воздушные линии электропередачи и подстанции на действующих полигонах ТБО, на площадках которых будут размещаться перегрузочные станции; эти ЛЭП и подстанции могут нуждаться в ремонте и модернизации.

Вышеупомянутые **ассоциированные объекты** не финансируются в рамках Проекта. Работы на этих объектах будут финансироваться из государственного бюджета и выполняться сторонними организациями. Тем не менее, к этим объектам применимы экологические социальные требования, предусмотренные ЕБРР для ассоциированных проектов.

Может потребоваться выделение или приобретение земельных участков для строительства ассоциированных объектов дорожной и энергетической инфраструктуры. В связи с отсутствием проектной документации по этим объектам, связанные с ними воздействия вынужденного перемещения не рассматриваются в данном РДВХУ. Принципы, подходы и права на получение компенсации и помощи, предложенные в данном рамочном документе, должны применяться и по отношению к ассоциированным объектам и видам деятельности.

3 ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И АНАЛИЗ РАСХОЖДЕНИЙ

3.1 Обзор системы целевого назначения земель и прав собственности на землю в Узбекистане

В Узбекистане земли могут относиться к какой-либо из восьми категорий целевого назначения: 1) сельскохозяйственные земли; 2) земли населенных пунктов; 3) земли промышленности, транспорта, связи и т.д.; 4) земли природоохранного, оздоровительного и рекреационного назначения; 5) земли историко-культурного назначения; 6) земли лесного фонда; 7) земли водного фонда; и 8) земли запаса (т.е. земли, не отнесенные к категориям 1-7 и не выделенные для каких-либо нужд).

Все сельскохозяйственные угодья, земли сельских населенных пунктов и земли запаса в Узбекистане являются собственностью государства.

В сельских районах Узбекистана фермерские хозяйства обладают определенными правами собственности на землю, которые заключаются в следующем:

- Право пожизненного наследуемого владения, предоставляемое дехканским хозяйствам (небольшие фермерские хозяйства, существующие в некоторых регионах и производящие овощи и продукцию животноводства);
- Право долгосрочной аренды (на срок до 50 лет) на основании договоров аренды, которое может предоставляться районными администрациями частным фермерским хозяйствам.

Кроме того, в рамках национальных программ частные компании недавно получили возможность брать землю в аренду с целью создания агропромышленных кластеров и осуществления сельскохозяйственной деятельности.

В случае изъятия земельного участка для общественных нужд право аренды этого земельного участка может быть прекращено решением местной администрации с соблюдением соответствующих процедур, описанных далее в этом разделе и в приложении (**Приложение 2**).

3.2 Законодательство Узбекистана

В Узбекистане вопросы землепользования, предоставления земельных участков, передачи прав собственности на землю, отчуждения земельных участков и установления ограничений на землепользование регулируются рядом законодательных актов, перечисленных в следующей таблице и описанных в приложении (**Приложение 2**).

Земельное законодательство Узбекистана в настоящее время пересматривается, а вносимые изменения вступают в силу постепенно. В связи с этим могут возникать ситуации, когда старые процедуры и институциональные механизмы уже не действуют, а новые процедуры и функции, вводимые вместо них, еще не обрели практическое наполнение.

Таблица 3. Законодательство Узбекистана, регулирующее приобретение и отчуждение земельных участков

Ключевой правовой акт	Основные земельные вопросы, являющиеся предметом регулирования
Конституция Республики Узбекистан (08.12.1992 г.)	Базовый правовой акт, закрепляющий право владеть имуществом, права собственника на владение, использование и распоряжение своим имуществом, а также обязанность государства обеспечить охрану земельных и природных ресурсов.
Конституция Республики Каракалпакстан (09.04.1993 г.)	Базовый правовой акт Республики Каракалпакстан, зеркально отражающий положения Конституции Республики Узбекистан.
Земельный кодекс (30.04.1998 г.)	Базовый правовой акт, регулирующий земельные отношения, включая изъятие, выделение, передачу и реализацию земельных участков. Он определяет функции и обязанности различных государственных органов в области регулирования земельных отношений; формы собственности; права и обязанности землевладельца, пользователя, арендатора и собственника; категории земель; порядок приобретения земельных участков; вопросы компенсации, разрешения земельных споров, охраны земель, прекращения прав собственности на землю, отчуждения земельных участков для государственных и общественных нужд и т.д.
Гражданский кодекс (29.08.1996 г.)	Базовый правовой акт, определяющий правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Гражданский кодекс

Ключевой правовой акт	Основные земельные вопросы, являющиеся предметом регулирования
	определяет общие правила изъятия имущества и права на получение компенсации, а также условия прекращения прав.
Налоговый кодекс (30.12.2019 г.)	Базовый правовой акт, регулирующий вопросы налогообложения физических и юридических лиц. Регулирует вопросы выплаты компенсаций группам людей, находящимся в уязвимом положении, включая установление льгот или освобождение от уплаты налога на недвижимость, земельного налога, подоходного налога и других налогов.
Трудовой кодекс (21.12.1995 г.)	Базовый правовой акт, регулирующий трудовые отношения, определяющий права и обязанности работников и работодателей, требования по заключению коллективных договоров и т.д. Устанавливает запрет на дискриминацию при трудоустройстве и предусматривает выплату компенсации в случае потери занятости.
Закон «О приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения» №552 (13.08.2019 г.)	Этот закон регулирует отношения в области приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения и определяет типы земельных участков, которые могут быть приватизированы через онлайн-аукционы.
Указ Президента Республики Узбекистан №УП-6243 «О мерах по обеспечению равенства и прозрачности в земельных отношениях, надежной защите прав на землю и превращению их в рыночный актив» (08.06.2021 г.)	Вводит новые процедуры и перераспределяет функции органов государственной власти в решении вопросов изъятия, выделения и приобретения земельных участков (эти процедуры вступают в силу с 1 августа 2021 г.). Определяет условия проведения электронных онлайн-аукционов и конкурсных торгов с целью реализации земельных участков несельскохозяйственного назначения и предоставления их в аренду, соответственно. Указ предусматривает, что земельные участки могут быть выделены только из свободных и полученных в запас земель ; выделение участков государственным организациям осуществляется на основе права постоянного пользования. Примечание: Для строительства объектов обращения с ТБО могут выделяться только участки земель несельскохозяйственного назначения ⁸ .
Распоряжение Президента Республики Узбекистан № 5491-Р «О дополнительных мерах по безусловному обеспечению гарантирования права собственности граждан и субъектов предпринимательства» (3.09.2019 г.)	Это распоряжение определяет меры по гарантированию права собственности граждан и субъектов предпринимательства. В частности, оно предусматривает, что: а) изъятие земельных участков для государственных и общественных нужд допускается исключительно после проведения открытого обсуждения с заинтересованными лицами, земельные участки которых планируется изымать, а также оценки выгод и издержек; б) снос жилых, производственных помещений, иных строений и сооружений, принадлежащих гражданам и субъектам предпринимательства, при изъятии земельных участков разрешается после полного возмещения рыночной стоимости недвижимого имущества и убытков, причиненных собственникам в связи с таким изъятием.
Указ Президента Республики Узбекистан №5490 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы защиты прав и законных интересов субъектов»	Указ определяет необходимость принятия нового механизма компенсации убытков физических и юридических лиц в связи с изъятием земельных участков для государственных и общественных нужд. В соответствии с Трудовым кодексом, данным указом создается Централизованный фонд по возмещению убытков и предусматривается обязательное участие в его наполнении доли доходной части местных бюджетов.

⁸ В соответствии с Инструкцией по проектированию и эксплуатации полигонов ТБО, Постановление Госкомэкологии №12, 17.10.2019 г., <https://lex.uz/ru/docs/4603651>).

Ключевой правовой акт	Основные земельные вопросы, являющиеся предметом регулирования
предпринимательства» (27.07.2018 г.)	
Указ Президента Республики Узбекистан №5495 «О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан» (01.08.2018 г.)	Указ предусматривает, что принятие решений об изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд допускается исключительно после проведения открытого обсуждения с заинтересованными лицами, земельные участки которых планируется изымать, а также оценки выгод и издержек; снос жилых, производственных помещений, иных строений и сооружений, принадлежащих физическим и юридическим лицам, при изъятии земельных участков разрешается после полного возмещения рыночной стоимости недвижимого имущества и убытков, причиненных собственникам в связи с таким изъятием.
Постановление Президента РУз №3857 «О мерах по повышению эффективности подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций» (16.07.2018)	<p>Определяет порядок подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций.</p> <p>В случае наличия расхождений между требованиями национального законодательства и правилами международных финансовых институтов по вопросам переселения, выплата компенсаций при изъятии земельных участков, сносе домов, иных строений, сооружений или насаждений в рамках реализации проектов с участием международных финансовых институтов, если это предусмотрено соглашениями по Проектам, осуществляется уполномоченными органами в соответствии с требованиями соответствующих международных финансовых институтов или иностранных правительственных финансовых организаций. Соответственно, выплаты, связанные с переселением (компенсация за изъятые земельные участки, снесенные здания, строения и зеленые насаждения) будут осуществляться в соответствии с документами по оценке стоимости имущества, подготовленными согласно требованиям финансовых организаций.</p>
Постановление Кабинета Министров (КМ) РУз №146 «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для осуществления градостроительной деятельности и других несельскохозяйственных нужд» (25.05.2011 г.)	<p>Постановление утверждает <i>Положение о порядке возмещения убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства</i> (Приложение 2). Данное постановление также определяет методику расчета этих убытков, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Стоимость земельного участка, находящегося в частной собственности юридических и физических лиц; ○ Стоимость жилых домов, строений и сооружений, включая объекты, строительство которых не завершено, а также находящихся за пределами отводимого участка, если дальнейшее их использование окажется невозможным в связи с изъятием земель; ○ Стоимость плодово-ягодных, защитных и иных многолетних насаждений; ○ Стоимость незавершенного сельскохозяйственного производства; ○ Упущенная выгода. <p>Постановление также регулирует вопросы ограничения землепользования в связи с установлением санитарных и защитных зон и вопросы компенсации связанных с этим убытков.</p>
Постановление КМ №911 «О дополнительных мерах по совершенствованию порядка предоставления компенсаций по изъятию и предоставлению земельных участков и	Данное постановление утверждает « <i>Порядок изъятия земельных участков и предоставления компенсации собственникам недвижимого имущества, находящегося на изымаемом земельном участке</i> ». Данный нормативный акт определяет процедуру изъятия земельного участка для государственных и общественных нужд и для нужд инвестиционных проектов. Этот порядок действует в том случае, если земельный участок находится во владении, пользовании или

Ключевой правовой акт	Основные земельные вопросы, являющиеся предметом регулирования
обеспечению прав собственности юридических и физических лиц» (16.11.2019 г.)	временном пользовании физических и юридических лиц и не применяется к тем земельным участкам, которые находятся в собственности физических и юридических лиц (на основании прав частной собственности).
СанПиН № 0350-17 «Санитарные нормы и правила по охране атмосферного воздуха населенных мест Республики Узбекистан» (13.11.2017 г.)	Определяет нормативные размеры санитарно-защитных зон (СЗЗ) для производственных и промышленных объектов. Для объектов Проекта размер СЗЗ составляет 500 м для полигона ТБО и 100 м для перегрузочных станций и пунктов приема ТБО. В границах СЗЗ запрещается размещать предприятия пищевой промышленности, объекты водоснабжения, склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, жилые здания, образовательные учреждения, спортивные объекты, парки, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения. Размер фактической СЗЗ определяется соответствующими органами власти для конкретных объектов на основе материалов ОВОС, проведенной в соответствии с национальным законодательством, или дополнительных исследований.

3.3 Требования ЕБРР

ЕБРР требует, чтобы настоящий Проект соответствовал принципам Экологической и социальной политики ЕБРР (2014 г.) и конкретным Требованиям к реализации проектов (ТР), определяющим ключевые экологические и социальные аспекты. Данный РДВХУ разработан с учетом следующих ТР ЕБРР:

- ТР5: Приобретение земель, вынужденное переселение и экономическое перемещение
- ТР10: Обнародование информации и взаимодействие с заинтересованными сторонами.

Ключевыми условиями ТР5 являются:

- не допускать или, если это неизбежно, сводить к минимуму вынужденное переселение посредством рассмотрения альтернативных вариантов содержания Проекта;
- смягчать неблагоприятные социальные и экономические воздействия приобретения земель или ограничений пользования имуществом и землей или доступа к ним для лиц, затрагиваемых проектом, путем i) предоставления компенсации за потерю имущества в размере стоимости его замещения и ii) сопровождения связанных с переселением мероприятий соответствующим обнародованием информации, проведением консультаций и сознательным участием лиц, затрагиваемых проектом;
- восстанавливать или, по возможности, улучшать хозяйственный уклад и условия жизни перемещенных лиц до уровня, предшествующего переселению;
- улучшать условия жизни физически перемещенных лиц путем предоставления им надлежащего жилья, включая гарантию права владения этим жильем, в местах переселения.

ТР5 применяется в тех случаях, когда переселение является *вынужденным*, т.е. когда затронутые проектом лица или группы лиц не имеют права отказаться в приобретении земель, что влечет за собой их перемещение. ЕБРР трактует *вынужденное переселение* как одновременно физическое перемещение (переселение или утрата жилья) и экономическое перемещение (потеря имущества или доступа к имуществу, что влечет за собой утрату источников получения дохода или средств к существованию) в результате связанного с Проектом приобретения земель или ограничения права землепользования / доступа к природным ресурсам.

Предлагаемый Проект повлечет за собой только экономическое перемещение и не предусматривает физического перемещения.

Основные положения ТР10, регулирующие взаимодействие с заинтересованными сторонами в контексте приобретения земельных участков / переселения, заключаются в следующем:

- дать затронутым проектом людям возможность участвовать в определении критериев, дающих право на получение компенсации и помощи, проведении переговоров по определению компенсационных пакетов, видов помощи по переселению, приемлемости предлагаемых мест для переселения и предлагаемых сроков переезда;
- продолжать консультации в процессе осуществления, мониторинга и оценки компенсационных выплат и мер по оказанию помощи по переселению с целью достижения таких результатов, которые будут соответствовать условиям ТР5;
- обеспечить надлежащее рассмотрение и реагирование на жалобы затронутых проектом граждан и других заинтересованных сторон.

3.4 Анализ пробелов

В данном разделе рассматриваются национальные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы приобретения земельных участков для государственных и общественных нужд (законодательство по вопросам отчуждения собственности) и восстановления хозяйственного уклада на предмет их соответствия требованиям ЕБРР. Детальный анализ соответствия и предлагаемые меры по устранению выявленных расхождений представлены ниже ([Таблица 4](#)).

Следует отметить, что в случае выявления пробелов между требованиями ЕБРР и национальными нормативно-правовыми актами существуют законные основания для обеспечения соответствия с требованиями ЕБРР (см. Постановление Президента РУз №3857 «О мерах по повышению эффективности подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций» (16.07.2018 г.) ([Таблица 3](#) и [Приложение 2](#)).

Таблица 4. Анализ пробелов между нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан и требованиями ЕБРР

Тема/вопрос	Требования законодательства Республики Узбекистан	Требования ЕБРР	Предлагаемые мероприятия по устранению расхождений
Недопущение и сведение к минимуму масштабов перемещения	Принцип недопущения или сведения к минимуму воздействий на земельные ресурсы закреплен в законодательстве РУз (Гражданский и Земельный кодексы, соответствующие постановления правительства).	Клиент обязан рассмотреть целесообразные альтернативные варианты Проекта для того, чтобы избежать или по крайней мере свести к минимуму физическое и/или экономическое перемещение. Особенно важно избегать физического или экономического перемещения тех лиц, которые находятся в уязвимом социальным или экономическом положении.	В рамках Проекта были приняты определенные меры по сведению к минимуму масштабов перемещения (см Раздел 4.1). Предусматривается, что какие-либо дополнительные земельные участки, необходимые для Проекта, будут выделяться из неиспользуемых земель запаса или земель несельскохозяйственного назначения.
Дата отсечения	Конкретные требования отсутствуют.	Дата отсечения – это дата, после которой компенсация за утраченное имущество не предоставляется. Она определяется либо в соответствии с законом, либо как дата составления реестра затронутого имущества.	Для разных объектов Проекта даты отсечения могут быть установлены либо как дата составления реестра затронутого имущества, либо как дата принятия решения об отчуждении имущества (см. Раздел 5.2).
Консультации / взаимодействие и обнародование информации	<p>Постановление КМ №911 требует проведения 'открытого обсуждения' с владельцами/пользователями имущества, находящегося на отчуждаемых участках. Земельные вопросы должны обсуждаться с местными органами власти. Компенсационные меры необходимо обсудить с ЛЗП до принятия решения об отчуждении.</p> <p>Проведение консультаций с общественностью предусмотрено национальной процедурой ОВОС для проектов категории 1 и 2.</p> <p>Законодательство не требует обеспечивать выявление и конкретное взаимодействие с ЛЗП, оказавшимися в уязвимом положении из-за физического и/или экономического перемещения.</p>	<p>Необходимо проводить полноценные и постоянные консультации с затронутыми проектом лицами, местными органами власти и другими сторонами в течение всего проектного цикла, включая этапы проектирования и реализации, обеспечивая информирование общественности о планируемых мероприятиях и учет потребностей групп, находящихся в уязвимом положении.</p> <p>С самого начала и в ходе реализации всех мероприятий клиент обязан вовлекать затрагиваемых проектом мужчин и женщин, включая членов общин, которые будут принимать переселенцев.</p> <p>Документация по переселению должна быть обнародована.</p>	<p>Со всеми затрагиваемыми Проектом лицами будут проведены консультации до того, как с ними будут заключены соглашения.</p> <p>В рамках Проекта был разработан План взаимодействия с заинтересованными сторонами. Он предусматривает постоянное вовлечение затрагиваемых проектом заинтересованных сторон, включая группы, находящиеся в уязвимом положении и ЛЗП, на всех этапах разработки, реализации и мониторинга выполнения РДВХУ и ПВХУ.</p> <p>Будут разработаны и обнародованы РДВХУ и информационная брошюра. Затем будут проведены консультации в процессе разработки ПВХУ, который также будет обнародован.</p> <p>См. Раздел 6.</p>
Группы, оказавшиеся в	Конкретные требования отсутствуют. Положения, имеющие косвенное отношение,	Необходимо выявить лиц, оказавшихся в уязвимом положении, и обеспечить оказание	В процессе разработки РДВХУ будут выявлены группы/лица, оказавшиеся в

Тема/вопрос	Требования законодательства Республики Узбекистан	Требования ЕБРР	Предлагаемые мероприятия по устранению расхождений
уязвимом положении	заключаются в следующем: Налоговый кодекс предусматривает предоставление компенсации группам, оказавшимся в уязвимом положении, путем установления налоговых льгот и освобождения от уплаты налога на недвижимость, подоходного налога и т.д., но не предусматривает предоставления им дополнительной помощи по улучшению их хозяйственного уклада.	им помощи в течение всего процесса переселения и предоставления компенсации. ЕБРР требует от клиента принять меры по вовлечению в процесс консультаций малообеспеченных и оказавшихся в уязвимом положении лиц, затронутых физическим или экономическим перемещением, а также по восстановлению и/или улучшению уровня их доходов.	уязвимом положении, и будут предусмотрены дополнительные меры по их вовлечению и оказанию им помощи.
Право на получение компенсации	Компенсация предусмотрена только для зарегистрированных землевладельцев, пользователей, арендаторов или собственников, имеющих законные права на землю, которые понесли убытки (включая упущенную выгоду) в связи с а) отчуждением, выкупом или временным занятием их земельных участков и б) ограничением их прав на пользование земельными участками в связи с созданием СЗЗ.	Отсутствие оформленных прав собственности не должно быть препятствием для получения компенсации или альтернативных видов помощи. ЛЗП, не имеющие официально оформленных или признаваемых законом прав на землю, имеют право на получение помощи по переезду и компенсации за утрату их имущества, находящегося на не принадлежащей им земле. С самого начала клиент Банка обязан предложить ЛЗП с официально оформленными правами на землю возможность осознанно выбирать между компенсацией в натуральной форме (земля в обмен на землю; земельный участок и дом вместо затронутого проектом участка и дома) или денежной компенсацией, а также денежную компенсацию за утраченное имущество (кроме земельного участка) тем ЛЗП, которые не имеют признаваемого законом права на землю.	В соответствии с предварительной информацией, земля, приобретаемая для нужд Проекта, не является частной собственностью и не находится в постоянном или временном использовании частных лиц, поэтому государство может передать ее компаниям Тоза Худуд. Если потребуется отчуждение земельных участков, находящихся в частном владении/использовании, соответствующим ЛЗП будут предложены альтернативные участки или денежная компенсация за отчуждаемые участки и другое имущество в соответствии с требованиями ТР5 ЕБРР. Если будут затронуты неофициальные пользователи земельных участков, они будут установлены и им будет предоставлена помощь по восстановлению их хозяйственного уклада в соответствии с данным РДВХУ.
Компенсация для ЛЗП	В соответствии с национальным законодательством, затронутым лицам предоставляется либо аналогичный земельный участок в случае безвозвратной утраты принадлежащей им земли, либо денежная компенсация. Арендаторам также может быть предоставлен новый участок взамен арендуемого. Денежная компенсация предоставляется для возмещения всех	Клиент обязан предложить всем перемещаемым лицам и группам населения компенсацию за утрату имущества по полной стоимости его замещения и другую помощь с целью восстановления и потенциального улучшения условий жизни и/или хозяйственного уклада перемещенных лиц до уровней, существовавших до перемещения.	Варианты предоставления компенсации и альтернативных путей доступа будут представлены ЛЗП в процессе разработки РДВХУ. Денежная компенсация будет предоставляться по полной стоимости замещения. Компенсация за имущество, которое передается для нужд Проекта до начала

Тема/вопрос	Требования законодательства Республики Узбекистан	Требования ЕБРР	Предлагаемые мероприятия по устранению расхождений
	<p>убытков, включая упущенную выгоду.</p> <p>В случае, если будут затронуты здания / строения, компенсация должна быть выплачена по полной рыночной стоимости, определенной путем соответствующей оценки имущества, включая расходы на оформление и другие издержки; альтернативным вариантом может быть предоставление новых помещений взамен утраченных.</p> <p>Закон также требует возмещения всех убытков, включая утраченную выгоду, всем ЛЗП, чьи права признаны законом.</p> <p>Компенсация за утраченные посевы предоставляется только официально зарегистрированным землевладельцам.</p> <p>Что касается затронутых субъектов предпринимательства, то им должна быть предоставлена денежная компенсация всех затрат и убытков, включая упущенную выгоду. ЛЗП должны предоставить документацию, подтверждающую неполучение выгоды, но отсутствует четкая методика ее расчета.</p>	<p>Если хозяйственный уклад затронутых лиц связан с землей, им должен быть предложен новый земельный участок взамен отчуждаемого. Денежная компенсация является приемлемой в том случае, если предоставление нового земельного участка является нецелесообразным и если утрата земельного участка не ведет к ухудшению условий жизни ЛЗП.</p> <p>Лицам, затронутым экономическим перемещением, клиент должен компенсировать утрату имущества или доступа к имуществу (или обеспечить альтернативный путь доступа) до перемещения или введения ограничений на доступ.</p> <p>Компенсация за утраченные посевы предоставляется землевладельцам, дольщикам, арендаторам и неофициальным пользователям независимо от наличия или отсутствия документально оформленных прав на землю.</p>	<p>строительных работ, будет согласована и выплачена до момента его передачи и до начала строительных работ на проектной площадке.</p> <p>Компенсация за утраченные посевы будет предоставлена землевладельцам, дольщикам, арендаторам и неофициальным пользователям независимо от наличия или отсутствия документально оформленных прав на землю.</p> <p>Компенсация за утрату имущества в связи с установлением СЗЗ будет предоставлена до завершения работ по созданию и установлению СЗЗ.</p>
<p>Планирование приобретения земельных участков и переселения</p> <p><i>Рамочный документ и План по переселению и восстановлению хозяйственного уклада</i></p>	<p>Законодательство не предусматривает разработку документов / планов мероприятий по переселению или планов по восстановлению хозяйственного уклада. В то же время, планирование отчуждения земельных участков предусматривает проведение оценки имущества и исследований:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Исследование по определению размеров земельных участков. • Определение ЛЗП, имеющих законные права на владение имуществом; • Оценка объектов имущества. <p>Приобретение прав собственности на</p>	<p>Данный механизм определяет общие принципы, процедуры и схемы предоставления компенсации. Он будет служить основой для разработки детального Плана мероприятий по переселению (ПМП) или Плана по восстановлению хозяйственного уклада (ПВХУ).</p> <p>Разработка плана или рамочного документа по переселению и приобретению земельных участков является обязательной в случаях, когда предусматривается вынужденное переселение. Этот процесс включает такие мероприятия как индивидуальные консультации, проведение переписи и социально-экономического исследования с</p>	<p>Целью данного РДВХУ является устранение этого расхождения.</p> <p>После обнародования этого документа будут разработаны ПВХУ, в тех случаях, когда предусматривается вынужденное переселение, в том числе на основе консультаций с ЛЗП, социально-экономических исследований, переписи и оценки уязвимости ЛЗП, чтобы, например, обеспечить включение домовладений, возглавляемых женщинами.</p> <p>Подходы и потенциальные меры по восстановлению хозяйственного уклада предложены в данном РДВХУ.</p>

Тема/вопрос	Требования законодательства Республики Узбекистан	Требования ЕБРР	Предлагаемые мероприятия по устранению расхождений
	<p>объект имущества допускается только после полной выплаты компенсации его владельцу/пользователю.</p> <p>Существующие нормативные акты не содержат требований по восстановлению хозяйственного уклада затронутых лиц в связи с отчуждением земельных участков. Однако, ряд правовых актов предусматривают предоставление социальной поддержки и помощи по улучшению условий жизни для малообеспеченных семей и людей с инвалидностью. Таким образом, государство обеспечивает предоставление помощи людям, оказавшимся в уязвимом положении.</p>	<p>разбивкой данных по полу, а также оценку уязвимости.</p>	<p>Детальные мероприятия по восстановлению хозяйственного уклада будут сформулированы в рамках ПВХУ.</p>
<p>Механизм подачи и рассмотрения жалоб</p>	<p>Государственные организации должны следовать требованиям национальных нормативно-правовых актов, регулирующих порядок приема и рассмотрения жалоб и обращений. Законодательство не требует создания специального механизма подачи и рассмотрения жалоб для лиц/субъектов предпринимательства, затронутых процессом приобретения или использования земельных участков. Затронутые лица / субъекты предпринимательства могут обратиться в суд для защиты своих прав. В случае разногласий по поводу оценки стоимости отчуждаемой земли землевладелец и разработчик Проекта могут подать иск в суд.</p>	<p>Необходимо разработать свободный, независимый и общеизвестный механизм подачи и рассмотрения жалоб, включающий формальные и неформальные средства, который должен быть доступен для всех ЛЗП. Разработчик Проекта должен создать такой механизм как можно раньше для того, чтобы обеспечить прием и своевременное рассмотрение жалоб и обращений, касающихся физического/экономического перемещения.</p>	<p>В рамках Проекта Компании создадут механизм подачи и рассмотрения жалоб (см. План взаимодействия с заинтересованными сторонами). Его будут дополнять конкретные мероприятия по сопровождению процесса приобретения земельных участков и установления ограничений на землепользование (см. Раздел 7). Этот механизм подачи и рассмотрения жалоб будет обнародован в составе этого РДВХУ, а общий механизм подачи и рассмотрения жалоб будет представлен в составе Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами.</p>
<p>Мониторинг и оценка процесса переселения и аудит выполнения плана мероприятий</p>	<p>В национальном законодательстве отсутствуют требования по мониторингу процесса переселения, выплаты компенсаций, оценки проведения переселения и реализации мероприятий по восстановлению хозяйственного уклада. Также отсутствуют требования по проведению заключительного аудита</p>	<p>Необходимо организовать надлежащий и регулярный внутренний мониторинг, оценку и представление отчетности о процессе реализации мероприятий по восстановлению хозяйственного уклада и смягчению воздействий. В зависимости от масштаба переселения, предусмотренного в рамках Проекта, может быть целесообразно, чтобы</p>	<p>Компании и ОРП будут осуществлять мониторинг выполнения ПВХУ (при поддержке их консультантов по земельным вопросам) в ходе реализации Проекта в рамках внутреннего мониторинга и внешнего аудита выполнения мероприятий по переселению (см. Раздел 9). После выполнения ПВХУ будут привлечены</p>

Тема/вопрос	Требования законодательства Республики Узбекистан	Требования ЕБРР	Предлагаемые мероприятия по устранению расхождений
по переселению	выполнения мероприятий по переселению и восстановлению хозяйственного уклада.	клиент организовал подготовку независимого отчета о выполнении ПМП/ПВХУ с привлечением квалифицированных специалистов по вопросам переселения и/или других независимых сторон для объективной оценки выполнения мероприятий, предусмотренных этими планами. В случае необходимости должны быть разработаны и реализованы корректирующие мероприятия.	независимые эксперты (организации) для проведения аудита выполнения Плана по упрощенной процедуре.
Бюджет	Бюджет должен быть предусмотрен.	Для выполнения запланированных мероприятий должны быть предусмотрены бюджеты и ресурсы, которые должны быть описаны в ПМП/ПВХУ.	В смете Проекта должен быть предусмотрен бюджет для выполнения запланированных мероприятий (см. Раздел 8.6).

4 ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ

4.1 Недопущение и сведение к минимуму

На начальных этапах разработки Проекта была проведена предварительная экологическая и социальная оценка, целью которой было обеспечение процесса выбора площадок для объектов Проекта и выявление тех участков, в которых могут иметь место значительные воздействия на здоровье людей и окружающую среду. Также были рассмотрены альтернативные площадки для некоторых объектов. Районные органы власти провели собственное определение площадок и анализ воздействий для большинства новых объектов в Каракалпакстане и Хорезмской области, прежде чем выдать компаниям свои решения о землеотводе (см. [Разделы 2.2 и 2.3](#)). Этот анализ включал обширные консультации с представителями различных органов власти, которые входили в состав 'постоянных комиссий по рассмотрению вопросов выделения, предоставления в собственность, аренду и использование земельных участков на территории района'.

На этапе технико-экономического обоснования Проекта и предварительного проектирования компании и их консультанты учитывали следующие соображения:

- Проектные решения должны быть оптимизированы для того, чтобы свести к минимуму изъятие земель и физические границы объектов Проекта;
- Необходимо избегать какого-либо физического перемещения;
- В максимально возможной степени необходимо использовать свободные для освоения несельскохозяйственные земли и земли государственного резерва;
- В случае отсутствия такой земли передача земельных участков от государственных организаций или органов власти является более предпочтительным вариантом, чем отчуждение земель, находящихся в частной собственности или использовании;
- В качестве подъездных дорог к объектам Проекта должны быть использованы существующие дороги, а длина въездных дорог на площадки этих объектов по возможности должна быть сведена к минимуму.

Эти же соображения будут учитываться при выборе площадок для тех немногих объектов Проекта, для которых площадки еще не выбраны, а также для строительства ассоциированных объектов.

4.2 Физическое перемещение

На землях, отводимых для нужд Проекта, а также в границах нормативных (максимальных расчетных) СЗЗ предлагаемых объектов Проекта и санитарных полос отчуждения вдоль новых дорог, которые будут построены в рамках Проекта, отсутствуют объекты жилой застройки. Таким образом, Проект не предусматривает физического перемещения ЛЗП (включая переселение или утрату жилья).

4.3 Экономическое перемещение

4.3.1 До начала строительства

В Каракалпакстане для нужд Проекта потребуется около 75.3-79.8 га земли ([Таблица 5](#)), из которых:

- 64-68 га были уже переданы государством в распоряжение компании по обращению с ТБО в 2017-2020 гг.;
- 12.2 га должны быть выделены дополнительно для строительства четырех полигонов (всего) (для строительства полигонов ТБО решениями хокимов

соответствующих районов выделены земельные участки. Площадь выделенных участков позволяет построить на них полигоны ТБО с двумя картами для размещения остаточной фракции отходов, которые будут финансироваться из кредита ЕБРР. Для создания третьих карт и продления срока эксплуатации обоих полигонов ТБО до 15 лет, необходимо указанное дополнительное выделение земли в ближайшее время. Это позволит впоследствии избежать возможных воздействий на местных жителей, связанных с физическим или экономическим перемещением);

- Порядка 0.6 га должны быть выделены для строительства объектов дорожной инфраструктуры (включая въездные дороги на полигоны и расширение существующей подъездной дороги к полигону ТБО в Кунградском районе).

Таблица 5. Каракалпакстан: характеристики выделенных земельных участков

Объект Проекта	Потребность в земле (в соответствии с проектными расчетами)	Площадь земель, выделенных для объекта Проекта	Предыдущая категория назначения выделенных земель	Правообладатель выделенных земельных участков (август 2021 г.)
1. Предлагаемые полигоны и связанные с ними дороги				
Полигон ТБО в г. Нукусе	23.8 га	15 га ⁹	Земли населенных пунктов	Компания (пользователь)
Полигон ТБО в Турткульском районе	15.5 га	14 га ¹⁰ , включая 5 га под площадкой существующего полигона и 9 га неосвоенной земли для расширения существующего полигона	Земли населенных пунктов	Компания (пользователь)
Полигон ТБО в Кунградском районе	16.6 га	15 га ¹¹ , включая 5 га под площадкой существующего полигона и 10 га неосвоенной земли для расширения существующего полигона	Пастбищные угодья	Компания (пользователь)
Полигон ТБО в Караузякском районе	15.3 га	15 га, включая 7 га ¹² под площадкой существующего полигона и 8 га неосвоенной земли для расширения существующего полигона	Пастбищные угодья	Компания (пользователь)
Въездная дорога на полигон ТБО в г. Нукусе	Около 1 520 м ² для дорожной полосы	Не выделены	Земли населенных пунктов	БУД, вероятнее всего хокимият города

⁹ Решение хокима г. Нукуса №01/03-281 от 20 марта 2020 г. "О выделении земельного участка ГУП Тоза Худуд для строительства полигона ТБО".

¹⁰ Решение хокима Турткульского района №1472 от 31 августа 2017 г. "Об организации сбора твердых бытовых отходов и внедрении надежной и эффективной системы сбора, переработки и обращения с твердыми бытовыми отходами и обеспечении соответствия существующих полигонов ТБО санитарным стандартам и нормам".

¹¹ Решение хокима Кунградского района №143/3 от 13 марта 2020 г. "О выделении земельного участка филиалу ГУП Тоза Худуд в Кунградском районе Республики Каракалпакстан для строительства полигона ТБО в границах ССГ Канлы в Кунградском районе".

¹² Решение хокима Караузякского района №1472/12 от 13 декабря 2019 г. "О выделении дополнительного земельного участка ГУП Тоза Худуд".

Объект Проекта	Потребность в земле (в соответствии с проектными расчетами)	Площадь земель, выделенных для объекта Проекта	Предыдущая категория назначения выделенных земель	Правообладатель выделенных земельных участков (август 2021 г.)
Въездная дорога на полигон ТБО в Турткульском районе	Около 800 м ² для расширения существующей дорожной полосы	Не выделены	Земли населенных пунктов	БУД, вероятнее всего хокимият Турткульского района
Въездная дорога на полигон ТБО в Караузякском районе	Около 320 м ² для расширения существующей дорожной полосы	Не выделены	БУД, вероятнее всего пастбищные угодья	Хокимият Караузякского района
Въездная дорога на полигон ТБО в Кунградском районе	Около 400 м ² для расширения существующей дорожной полосы	Не выделены	БУД, вероятнее всего пастбищные угодья	Хокимият Кунградского района
Подъездная дорога к полигону ТБО в Кунградском районе	Около 3 000 м ² для расширения существующей дорожной полосы	Не выделены	БУД, вероятнее всего земли транспорта	Хокимият Кунградского района
2. Перегрузочные станции				
Перегрузочная станция в Амударьинском районе	От 0.5 до 1.0 га для каждой станции в зависимости от количества устанавливаемых контейнеров, точное местоположение и размеры будут определены	Да, в границах существующих площадок полигонов ТБО, но точное местоположение перегрузочных станций на этих площадках еще не определено	Существующие площадки полигонов ТБО	Компания (пользователь)
Перегрузочная станция в Ходжейлийском районе				
Перегрузочная станция в Муйнакском районе				
Перегрузочная станция в Канлыккульском районе				
Перегрузочная станция в Тахтакупырском районе				
Перегрузочная станция в Чимбайском районе				
Перегрузочная станция в Берунийском районе				
Перегрузочная станция в Элликкалинском районе				

В Хорезмской области для нужд Проекта потребуется около 48.5 га земли, выделенной в постоянное пользование (**Таблица 6**), из которой:

- Около 45.5-46.5 га были уже переданы государством компании по обращению с ТБО в 2019-2020 гг.,
- Около 0.5 га должны быть *официально* выделены для полигона ТБО в Багатском районе (эта земля имеется в наличии и, по информации районных органов власти, не может быть передана в аренду третьим сторонам. Такое выделение позволит расширить полигон ТБО в дальнейшем для строительства третьей карты),
- Порядка 1.5-2.5 га должны быть выделены для строительства двух перегрузочных станций на неосвоенных участках и для создания объектов дорожной инфраструктуры (включая въездные дороги на полигоны и расширение существующих подъездных дорог к полигонам ТБО в Кошкуньском и Багатском районах).

Таблица 6. Хорезмская область: характеристики выделенных земельных участков

Объект Проекта	Потребность в земле (в соответствии с проектными расчетами)	Площадь земель, выделенных для объекта Проекта	Предыдущая категория назначения выделенных земель	Правообладатель выделенных земельных участков (август 2021 г.)
1. Предлагаемые полигоны ТБО и связанные с ними дороги				
Полигон ТБО в Кошкуньском районе	26.8 га	30 га ¹³	Земли резерва хокимията	Компания (пользователь)
Въездная дорога на полигон ТБО в Кошкуньском районе	Около 1 900 м ² для дорожной полосы	Не выделены	Земли резерва хокимията	БУД, вероятнее всего хокимият Кошкуньского района
Подъездная дорога к полигону ТБО в Кошкуньском районе	Около 7 000 м ²	Не выделены	БУД, вероятнее всего земли резерва хокимията	БУД, вероятнее всего хокимият Кошкуньского района
Полигон ТБО в Багатском районе	15.5 га	15 га ¹⁴	Несельскохозяйственные земли	Компания (пользователь)
Въездная дорога на полигон ТБО в Багатском районе	Около 1 900 м ² для дорожной полосы	Не выделены	Земли населенных пунктов	БУД, вероятнее всего хокимият Багатского района
Подъездная дорога к полигону ТБО в Багатском районе	Около 4 400 м ² для расширения существующей дорожной полосы	Не выделены	Земли населенных пунктов	БУД, вероятнее всего хокимият Багатского района
2. Перегрузочные станции				
Перегрузочная станция в Гурленском районе	От 0.5 до 1.0 га для каждой станции в зависимости от	Да, в границах существующих площадок	Площадка существующего полигона	Компания (пользователь)

¹³ Решение хокима Кошкуньского района №131к от 25.01.2020 г. "О выделении земельного участка на территории с. Янгиллик из земель резерва хокимията Кошкуньского района для строительства полигона ТБО".

¹⁴ Решение хокима Багатского района №6467к от 16.12.2019 г. "О выделении участка Багатскому районному филиалу ГУП Тоза Худуд Хорезмской области для строительства полигона ТБО в с. Бешарык".

Объект Проекта	Потребность в земле (в соответствии с проектными расчетами)	Площадь земель, выделенных для объекта Проекта	Предыдущая категория назначения выделенных земель	Правообладатель выделенных земельных участков (август 2021 г.)
Перегрузочная станция в Хивинском районе	количества устанавливаемых контейнеров, точное местоположение и размеры будут определены	полигонов ТБО, но точное местоположение еще не определено		
Перегрузочная станция в Ханкийском районе				
Перегрузочная станция в Янгибазарском районе				
Перегрузочная станция в Янгиарыкском районе	От 0.5 до 1.0 га для каждой станции в зависимости от количества устанавливаемых контейнеров, точное местоположение и размеры будут определены	Не выделены, ожидается, что будут размещены на неосвоенных участках, прилегающих к существующим полигонам ТБО	БУД, предположительно земли госрезерва или несельскохозяйственные земли	БУД, вероятнее всего хокимият Янгиарыкского района
Перегрузочная станция в Хазараспском районе				БУД, вероятнее всего хокимият Хазараспского района
3. Пункты приема ТБО				
Пункт приема ТБО №1	0.25 га	0.5 га ¹⁵	Несельскохозяйственные земли	Компания (пользователь)
Пункт приема ТБО №2	0.25 га	0.5 га ¹⁶		

По имеющейся информации, земельные участки, которые подлежат выделению, не находятся в частной собственности или в постоянном или временном пользовании (на правах аренды) у субъектов негосударственной формы собственности, поэтому могут быть переданы компаниям в соответствии с установленными законом процедурами. Если будет установлено, что какие-либо земельные участки принадлежат частным лицам или используются ими на правах аренды, затронутым лицам будут предложены альтернативные земельные участки или денежная компенсация за отчуждаемые участки и другие убытки в соответствии с требованиями ТР5 ЕБРР (см. матрицу причитающихся компенсаций и помощи в [Таблица 8](#)).

В случае необходимости для полос отвода (придорожных полос) вдоль дорог, которые будут построены/реконструированы в рамках Проекта, будут заключены договоры сервитута в соответствии с требованиями ТР5 ЕБРР.

¹⁵ Решение хокима Хазараспского района №176к от 01 февраля 2020 г. "О внесении изменений в решение хокима Хазараспского района №10783к от 23 декабря 2019 г. о выделении земельного участка Хазараспскому районному филиалу ГУП Тоза Худуд в Хорезмской области для строительства пункта сбора отходов в селе Саримай".

¹⁶ Решение хокима Хазараспского района №10782к от 23.12.2019 г. "О выделении земельного участка Хазараспскому районному филиалу ГУП Тоза Худуд в Хорезмской области для строительства пункта сбора отходов в селе Тупроккала".

4.3.2 Строительство

Потребности в предоставлении участков во временное пользование на период строительства еще не определены. Эти потребности должны быть гарантированно обеспечены в соответствии с требованиями ЕБРР до начала строительных работ.

С началом строительных работ те немногие местные жители и фермеры, которые занимаются животноводством, потеряют доступ к земле, занимаемой объектами Проекта (речь идет о полигонах ТБО в Караузьякском и Кунградском районах и городе Нукусе и пунктах приема ТБО), которая используется для выпаса скота на нерегулярной основе. Степень использования земель, отведенных для нужд Проекта, для выпаса скота, является весьма незначительной. Консультации с местными животноводами свидетельствуют о том, что отведенные для нужд Проекта земли имеют несельскохозяйственное назначение и незначительный растительный покров, поэтому их ценность для животноводства является минимальной. Земли, выделенные для нужд Проекта, не используются для официальной или неофициальной сельскохозяйственной деятельности¹⁷, и местные власти подтвердили, что дальнейшая подобная деятельность не будет разрешена. Любой непредвиденный ущерб, причиненный земле, посевам и другому имуществу в процессе строительства или работы строительного оборудования, подлежит оценке и возмещению в соответствии с требованиями национального законодательства и ЕБРР.

4.3.3 Эксплуатация

При вводе объектов в эксплуатацию вокруг них устанавливаются санитарно-защитные зоны (СЗЗ), поэтому ограничения землепользования на этапе эксплуатации в основном связаны с созданием и функционированием этих СЗЗ. К тому же, некоторые воздействия на хозяйственный уклад могут быть связаны с закрытием существующих полигонов ТБО, эксплуатируемых «Тоза Худуд», что является ассоциированным видом деятельности по отношению к Проекту (см. [Раздел 4.3.3.4](#)).

4.3.3.1 Права на землепользование

На этапе эксплуатации воздействия Проекта, связанные с перемещением, будут заключаться в установлении ограничений на **использование земель**, находящихся в границах СЗЗ объектов Проекта. Закон не требует выделения или изъятия земельных участков для установления СЗЗ, а это означает, что права собственности на землю не будут затронуты.

4.3.3.2 Утрата неземельного имущества и экономические убытки

Создание СЗЗ с особым режимом землепользования вокруг объектов Проекта может привести к экономическим убыткам. В соответствии с национальным земельным законодательством, убытки официальных землепользователей и землевладельцев, включая упущенную выгоду, причиненные ограничениями землепользования в связи с установлением СЗЗ, подлежат возмещению в полном объеме.

В соответствии с национальными санитарными нормами и правилами СанПиН №0350-17, размер *ориентировочной (нормативной)* СЗЗ для объектов Проекта составляет 500 м для полигонов ТБО и 100 м для перегрузочных станций и пунктов приема ТБО. *Фактические* размеры СЗЗ должны быть рассчитаны в процессе разработки ОВОС или другой соответствующей санитарной документации и утверждены уполномоченными органами. Точкой отсчета для определения размеров СЗЗ могут быть источники

¹⁷ Несанкционированный (неофициально используемый) огородный участок, отмеченный в 2019 г. как частично попадающий в границы участка, отведенного для полигона ТБО в Багатском районе, не был выявлен во время полевых работ 2021 года ([Приложение 3](#)). По информации, полученной во время консультаций с местными органами самоуправления, эта деятельность уже прекращена и больше возобновляться не будет.

загрязнения, а не границы площадки. В результате таких расчетов и по согласованию с органами санитарно-эпидемиологического надзора, размеры СЗЗ могут быть существенно уменьшены, например, до 250-300 м, образовав контур неправильной формы, и до 50 м для перегрузочных станций и пунктов приема ТБО. Фактический размер СЗЗ может рассчитываться от источников выбросов в атмосферу. На момент подготовки данного документа фактические размеры СЗЗ для объектов Проекта еще не были определены (только для полигона ТБО в Багатском районе ЗВОС было представлено на государственную экологическую экспертизу в конце сентября 2021 г.).

В соответствии с СанПиН №0350-17, в границах СЗЗ запрещается размещать предприятия **пищевой промышленности**, объекты водоснабжения, склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, жилые здания, образовательные учреждения, спортивные объекты, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения, **коллективные или индивидуальные дачные и садово-огородные участки** и парки. В отличие от этих санитарных правил, Градостроительный кодекс не позволяет осуществлять **производство сельскохозяйственной продукции в границах СЗЗ**¹⁸.

Проведенные консультации с местными органами самоуправления в районах реализации Проекта, районными хокимиятами и районными комитетами по земельным ресурсам в Хорезмской области и Каракалпакстане свидетельствуют о том, что общеприменимыми правилами являются те, которые предусмотрены СанПиН №0350-17. Эти правила запрещают выращивать продовольственные культуры, **но разрешают производить технические культуры** (например, хлопок, лен или энергетические культуры, являющиеся сырьем для промышленного производства) **в границах СЗЗ, а также использовать эти земли в качестве пастбищ**. Кроме того, на практике они позволяют выращивать кормовые культуры (люцерну, клевер, кукурузу и т.д.) в границах СЗЗ. Возможность выращивания технических культур в границах СЗЗ конкретных объектов обращения с ТБО и соответствующие условия должны быть подтверждены в материалах ОВОС или другой санитарной документации, подготовленной в соответствии с требованиями национального законодательства и утвержденной уполномоченными органами.

Консультации с местными фермерами и владельцами приусадебных участков свидетельствуют о том, что они озабочены возможным расторжением договоров аренды и прекращением права пожизненного наследуемого владения, или установлением ограничений на землепользование, особенно в виде запрета на выращивание продовольственных культур.

Выявленное противоречие между Градостроительным кодексом и СанПиН №0350-17 также обсуждалось с авторитетным национальным экспертом по правовым вопросам. В результате выяснилось, что в стране отсутствует правовой механизм обеспечения соблюдения нормы Кодекса относительно запрета на выращивание любой сельскохозяйственной продукции в границах СЗЗ. На практике обоснование и установление СЗЗ для конкретных объектов осуществляется в индивидуальном порядке, хотя это делается далеко не всегда.

Потенциальные воздействия, связанные с ограничениями землепользования в границах СЗЗ, представлены ниже (**Таблица 7**). Эти воздействия могут быть проанализированы для наихудшего сценария (запрет на выращивание любой сельскохозяйственной продукции) и наилучшего сценария (производство технических и кормовых культур разрешается, а выращивание продовольственных культур запрещается). **Масштаб воздействия, связанного с ограничениями на землепользование, будет существенно отличаться в зависимости от сценария.** В

¹⁸ Градостроительный кодекс РУз, 22.02.2021 г., Статья 66, <https://lex.uz/docs/5307955>.

наихудшем сценарии потребуется гораздо большее возмещение экономических убытков и реализация комплексной программы восстановления хозяйственного уклада (особенно в случае полигона ТБО в Багатском районе).

В целом, основные воздействия, связанные с ограничениями землепользования, заключаются в следующем:

- Утрата посевов и доходов в связи с запретом на продолжение сельскохозяйственной деятельности для следующих групп:
 - Владельцы приусадебных участков¹⁹,
 - Дехканские хозяйства²⁰,
 - Фермерские хозяйства²¹ (также занимающиеся рыборазведением);
 - Агропромышленные кластеры²² (главным образом выполняющие государственные заказы на выращивание сельскохозяйственных культур).
- Потеря дохода в связи с нецелесообразностью продолжения существующей деятельности для Работников вышеупомянутых хозяйств и агропромышленных кластеров (потеря работы для тех работников, которые не являются членами семей, которым принадлежат хозяйства), включая официальных, неофициальных и сезонных работников;
- Утрата доступа животноводов/пастухов к пастбищам, отводимым для нужд Проекта (небольшое поголовье крупного рогатого скота и наличие альтернативных пастбищных угодий в окрестностях объектов Проекта позволяют говорить о том, что масштаб этого воздействия будет ограниченным), за исключением расчетных СЗЗ для полигона ТБО в Багатском и, возможно, Кошкूपырском районах, где альтернативных пастбищных угодий мало и/или они расположены дальше).

¹⁹ **Приусадебный участок** – это выделяемый в предусмотренном законом порядке участок земли с правом пожизненного наследуемого владения, которое получает один из членов домовладения, для выращивания сельскохозяйственной продукции для продажи и для собственных нужд, а также для строительства индивидуального жилья и содержания жилого дома. Согласно закону, размер участка может составлять до 0.5 га. Участки могут находиться рядом с домами (таморка) или на общественных землях (дала таморка).

²⁰ **Дехканское хозяйство** - хозяйство, осуществляющее выращивание и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе личного труда членов дехканского хозяйства на земельном участке, предоставленном главе дехканского хозяйства на праве пожизненного наследуемого владения или аренды (субаренды) сроком до 30 лет. Деятельность в дехканском хозяйстве относится к предпринимательской деятельности и может осуществляться по желанию членов дехканского хозяйства как с образованием, так и без образования юридического лица. Согласно закону, размер земельных участков дехканских хозяйств может составлять от 0.06 до 1 га. В зависимости от специализации дехканского хозяйства для выполнения определенной работы могут на временной (сезонной) основе привлекаться другие лица на условиях трудового договора. (Закон о дехканском хозяйстве, 1.04.2021 г., №ЗРУ-680, <https://lex.uz/docs/5351640>).

²¹ **Фермерское хозяйство** – самостоятельный хозяйствующий субъект с правами юридического лица, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции и другой деятельностью, не запрещенной законом, используя для этой цели земельные участки, полученные в аренду сроком на 30-50 лет. Согласно закону, размер земельного участка может составлять до 30 га. Фермерские хозяйства не имеют права продавать, передавать в дар, передавать в субаренду или обменивать арендуемые земельные участки (Закон о фермерском хозяйстве, 30.04.1998, №602-1, <https://lex.uz/docs/5826>).

²² **Агропромышленные кластеры** – это объединения, создаваемые для осуществления сельскохозяйственной деятельности, включая переработку сельскохозяйственной продукции, в рамках национальных программ и в соответствии со Стратегией развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 гг. (<https://lex.uz/ru/docs/4567337>). Правовой статус агропромышленных кластеров четко не закреплен в национальном законодательстве. Согласно закону, площадь земель, предоставляемых кластерам, зависит от специализации и может составлять от 10 га до 2 000 га.

4.3.3.3 Краткое описание потенциальных воздействий, связанных с ограничениями землепользования (СЗЗ)

Краткая характеристика и оценка масштаба потенциальных воздействий, связанных с установлением СЗЗ, представлены в таблице (**Таблица 7**). Соответствующие мероприятия по предоставлению компенсации и помощи в восстановлении хозяйственного уклада предложены в Матрице причитающихся видов компенсации и помощи (**Раздел 5.3**).

Карты всех объектов Проекта и их предполагаемых максимальных СЗЗ показаны ниже, см. **Рисунок 3** и **Рисунок 4**. Фотографии отдельных площадок включены в приложение (**Приложение 3**).

Интервью и консультации подтвердили, что землевладельцы, собственники или арендаторы не сдают свои земли в субаренду в пределах предполагаемой СЗЗ другим лицам.

*NB: Размеры максимальных расчетных СЗЗ определены исходя из допущения, что срок службы построенных полигонов составит 15 лет при размерах землеотвода, указанных в **Разделе 2**.*

Таблица 7. Краткое описание видов хозяйственных укладов и потенциальных воздействий, связанных с ограничением землепользования в границах предполагаемых СЗЗ

Объект Проекта	Размер предполагаемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаемой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентировочное число ЛЗП
Хорезмская область					
Полигон ТБО в Кошкуньском районе	500	~ 193	<p>Предполагаемая СЗЗ включает земли резерва, землю, которую арендует и использует предприятие по производству силикатного кирпича, и земли лесного фонда.</p> <p>В границах предполагаемой СЗЗ полностью или частично находятся 47 земельных участков, включенных в земельный кадастр, около 40 из которых являются землями лесного фонда. В 2019 г. около 30 земельных участков (из упомянутых 40) были переведены из земель резерва в земли лесного фонда с целью выращивания лекарственных растений (лакрица (<i>Glycyrrhiza</i> sp.)); несколько из них в настоящее время выставлены на аукцион на право заключения договора аренды, а 1 участок уже передан в аренду и засажен деревьями технических сортов (павловния (<i>Paulownia</i> sp)).</p> <p>В границах предполагаемой СЗЗ отсутствуют фермерские хозяйства (по информации, полученной во время консультаций, эти земли были выведены из категории земель сельскохозяйственного назначения из-за отсутствия воды для орошения и их малоблагоустроенного состояния).</p> <p>По словам главы махалли, один животновод, имеющий стадо из 15-20 коров, использует прилегающую землю для выпаса своего скота, а альтернативные пастбища для выпаса такого поголовья отсутствуют. Во время посещения площадки животновода там не было, но были встречены два пастуха со стадом, которые находились в границах предполагаемой СЗЗ к востоку от площадки предлагаемого полигона. Они используют эту территорию в качестве стоянки во время перегона скота на пастбища. По их словам, на этом участке травы практически нет – в основном верблюжья колючка, поэтому он не представляет большой ценности как пастбищное угодье.</p>	В границах предполагаемой СЗЗ отсутствуют озера / пруды	1
Полигон ТБО в Багатском районе	500	~ 170	В границах предполагаемой СЗЗ полностью или частично находятся 13 земельных участков, включенных в земельный кадастр. Около 63 га земли, находящейся в границах СЗЗ,	В границах СЗЗ находятся четыре пруда; самый большой пруд занимает 3.8 га и расположен приблизительно в 140 м к	121

Объект Проекта	Размер предполагаемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаемой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентировочное число ЛЗП
			<p>представляют собой пахотные земли, используемые для выращивания риса, пшеницы и кукурузы; остальная территория занята песчаными массивами, которые не используются в сельском хозяйстве, и водными объектами</p> <p>119 земельных участков, расположенных к востоку от площадки полигона, используются жителями МСГ Кумбодок для подсобного земледелия ('дала томорка' – приусадебные участки в полях).</p> <p>Размер каждого участка составляет 0.12 га. Эти земельные участки были предоставлены жителям махалли в 1996 году в аренду сроком на 49 лет, но без оформления письменных договоров. Пользователи 'дала томорка' платят налоги на землю. Основной культурой является рис (фруктовые деревья и пшеница там не прижились из-за высокого уровня грунтовых вод и засоления почв). В этом районе есть два дренажных коллектора; дренажные воды используются для орошения ввиду дефицита водных ресурсов. Рис выращивается для собственного потребления и на продажу, а рисовая солома служит кормом для скота. Годовой доход от выращивания риса с одного участка составляет около 2 млн. узбекских сумов (165 Евро). Учитывая высокий уровень безработицы в этом районе, даже такой небольшой доход считается существенным для многих домовладений, особенно около 10 из них, считающихся уязвимыми. Для нескольких семей это вообще единственный источник дохода.</p> <p>Остальные пахотные земли переданы в аренду агропромышленному кластеру и фермерскому хозяйству. Земля, арендуемая фермерским хозяйством, в настоящее время не используется для сельскохозяйственных нужд. Агропромышленный кластер обеспечивает работой 40 человек и выращивает на арендуемых землях пшеницу и кормовые</p>	<p>востоку от площадки полигона (этот пруд расположен ближе всего к площадке полигона, все остальные находятся в 300-400 м); все пруды в районе расположения полигона переданы хокимиятом в аренду одному фермеру на 49 лет и используются для рыборазведения. Рыбоводческое хозяйство функционирует около девяти лет и его организация потребовала серьезных капиталовложений. Выращиваемая рыба (камп, толстолобик, амур и т.д.) в основном реализуется на рынке. Владелец рыбоводческого хозяйства также выращивает рис и кукурузу (кормовые сорта) на своей земле, окружающей пруды. Помимо разведения рыбы и выращивания сельскохозяйственных культур, фермер занимается животноводством и содержит 50 голов крупного рогатого скота и 80 мелких жвачных животных. Скот выпасается на разных пастбищах, включая те, которые расположены в границах предполагаемой СЗЗ планируемого полигона ТБО. На ферме работает 5 постоянных работников и 10-12 сезонных рабочих (в основном женщины). Труд сезонных рабочих оплачивается посуточно и они не имеют трудового договора ²³). Рыбоводческое хозяйство является основным источником дохода для семьи фермера, состоящей из 6 человек, и его работников.</p>	

²³ По такому принципу работают все опрошенные фермерские хозяйства и большинство кластеров (если явным образом не указано иное).

Объект Проекта	Размер предполагаемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаемой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентировочное число ЛЗП
			<p>культуры в севообороте. В отдельные годы, когда кластер планирует вырастить два урожая на своей земле, он получает один урожай, после чего предоставляет землю в бесплатное пользование для выращивания второго урожая своим работникам и молодым людям из малообеспеченных семей, которые обычно выращивают на этих землях пшеницу. Представители кластера считают, что запрет на осуществление сельскохозяйственной деятельности не окажет значительного влияния на их работу, но устанавливаемый государством план выращивания урожая должен быть существенно снижен. Кластер планирует построить животноводческий комплекс на 1 000 голов и проект может затронуть реализацию этого плана.</p> <p>Несколько животноводов из Кумбодока выпасают свой скот на незанятых землях, принадлежащих кластеру, и предприятие не взимает с них никакой платы (некоторые из животноводов являются сотрудниками предприятия). Около 30-50% их годового дохода они получают от разведения домашнего скота, а оставшаяся часть поступает в виде зарплат и пенсий членов семьи. Альтернативные пастбища поблизости отсутствуют, и если землю, принадлежащую кластеру, нельзя будет использовать для выпаса скота, местным жителям придется искать пастбища на более удаленных участках.</p>		
4 перегрузочные станции (на освоенных участках) в Гурленском, Хивинском, Ханкийском и Янгибазарском районах	100	~ 5.7 га для станции перегрузки площадью 0.5 га; ~ 7 га для станции площадью 1 га, расположены в границах СЗЗ существующих полигонов	Вокруг всех существующих полигонов в указанных районах находятся сельхозугодья, включая действующие фермерские хозяйства/возделываемые земельные участки. Как правило, фермеры самостоятельно не решают, какие виды сельскохозяйственных культур они будут выращивать на своей земле; вместо этого соответствующие районные управления сельского хозяйства формируют планы посева и устанавливают целевые показатели. В зависимости от качества почвы, фермеры выращивают хлопок, пшеницу, рис, дыни, арбузы и тыкву, а некоторые из них занимаются животноводством. На фермах работает по 10-12 постоянных работников (40-50% из которых женщины) и 30-50 сезонных работников (среди них женщины составляют 80-90%). Вместо выплаты им заработной платы	В 10 м к северу от существующего полигона в Янгибазарском районе находится рыборазводный пруд площадью 2.6 га, который расширяется. Этот пруд был предоставлен хокимиятом в долгосрочную аренду фермерскому хозяйству и используется для выращивания карпа, белого амура и сома. Помимо четырех членов семьи владельца хозяйства, в нем работают два постоянных работника и 10 сезонных работниц. Этот пруд будет расположен за пределами предполагаемой СЗЗ вокруг Янгибазарской перегрузочной станции, если она будет размещена как предложено в Рамочном документе по	0-2

Объект Проекта	Размер предполагаемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаемой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентировочное число ЛЗП
			фермеры ежегодно выделяют им 2 гектара земли и обеспечивают их сельскохозяйственной продукцией. Немногие из действующих фермерских хозяйств / возделываемых участков них могут оказаться в границах будущих СЗЗ вокруг перегрузочных станций, что будет зависеть от их местоположения.	восстановлению хозяйственного уклада, Плана экологических и социальных мероприятий и в Отчете об экологическом и социальном аудите и оценке (Эколайн Интернешнл Лтд., 2021 г.).	
2 перегрузочные станции (на неосвоенных участках) в Янгиарыкском и Хазараспском районах	100	~ 5.7 га для станции перегрузки площадью 0.5 га; ~ 7 га для станции площадью 1 га, по большей части будут расположены в границах СЗЗ существующих полигонов	Вокруг площадки ПС в Янгиарыкском районе находятся сельхозугодья, включая два действующих фермерских хозяйства, чьи возделываемые земельные участки попадают в границы предполагаемой СЗЗ этой станции. По словам одного из фермеров, земельные участки, соседствующие с существующим полигоном ТБО (находящиеся на расстоянии около 100 м), не возделывались в течение 15 лет из-за отсутствия воды для орошения. Фермер считает их непродуктивными и выращивает хлопок на другой части сельхозугодий. Второй фермер сообщил, что грунт там песчанистый и не годится для выращивания сельскохозяйственных культур, поэтому он переключился на рыборазведение (см. информацию в правой колонке). В районе расположения ПС в Хазараспском районе отсутствуют сельхозугодья.	На территории предполагаемой СЗЗ перегрузочной станции в Хазараспском районе отсутствуют озера/пруды. Действующее рыбоводческое хозяйство находится в 250 м к югу от существующего полигона ТБО в Янгиарыкском районе. Это хозяйство состоит из трех прудов и имеет 5 постоянных работников (3 из них женщины) и 5-10 сезонных работников (в основном женщины). Пруды сейчас расширяются и вода из них выкачана. Рыбоводческое хозяйство (ближайший из трех прудов) будет расположено за пределами предполагаемой СЗЗ вокруг Янгиарыкской перегрузочной станции, если она будет размещена как предложено в данном Рамочном документе и Плана экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ).	0-1
2 пункта приема ТБО (на неосвоенных участках)	100	~ 4.75 га для пункта приема ТБО площадью 0.25 га	Предполагаемые СЗЗ вокруг проектируемых пунктов приема ТБО неофициально используются местными жителями для выпаса овец и/или коз. Согласно проведенным консультациям, вблизи этих объектов имеется достаточное количество альтернативных пастбищных угодий.	На территории предполагаемых СЗЗ отсутствуют озера/пруды.	0
Всего (для ПГ площадью 1 га)		414.5 га			
Всего (для ПГ площадью 0.5 га)		406.7 га			
Всего по Хорезмской области		~ 407-415 га		ЛЗП: 123-126; цифра для перегрузочных станций будет уточнена	

Объект Проекта	Размер предполагаемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаемой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентировочное число ЛЗП
Каракалпакстан					
Полигон ТБО в Турткульском районе	500	152 га	<p>В границах предполагаемой СЗЗ отсутствуют земельные участки, зарегистрированные в земельном кадастре.</p> <p>На территории предполагаемой СЗЗ нет пахотных земель, входящие в ее состав земли представляют собой земли лесного фонда, предположительно земли резерва районного хокимията, а также действующий полигон ТБО, эксплуатируемый Тоза Худуд.</p> <p>Немногие местные жители (в ССГ Пахтачи) используют территорию предполагаемой СЗЗ для выпаса коз в течение года, но в основном делают это по дороге к местам с более богатой растительностью, поскольку участки вокруг полигона, который будет расширяться, сложены из песчанистого грунта. Согласно проведенным консультациям, в окрестностях имеется достаточное количество альтернативных пастбищных угодий.</p>	На территории предполагаемой СЗЗ отсутствуют озера/пруды	0
Полигон ТБО в Караузьякском районе	500	156 га	<p>В границах предполагаемой СЗЗ полностью или частично находятся 25 земельных участков, зарегистрированных в земельном кадастре.</p> <p>Около 69 га земель в границах предполагаемой СЗЗ являются пахотными угодьями, которые используются на правах аренды двумя фермерами и одним агропромышленным кластером. Одно фермерское хозяйство выращивает хлопок и пшеницу в соответствии с государственным планом и продает урожай государству. Хозяйство имеет 4 постоянных работника (включая 2 женщин) и нанимает 30-40 сезонных работников (в основном женщин). Еще одно хозяйство выращивает пшеницу, кукурузу, дыни и фуражные культуры, используя весь выращенный урожай для собственных нужд. Это хозяйство имеет 3 постоянных работников (2 из них - женщины) и нанимает 10-15 работниц для выполнения сезонных работ. Кластер занимается выращиванием хлопка, риса, пшеницы кунжута, подсолнечника, маша, дынь и т.д. Продукция в основном экспортируется в страны Европы и Средней Азии, а 5-10% используется для собственных нужд и распределяется среди работников. Кластер имеет 30 постоянных работников (50% – женщины) и 25-30</p>	На территории предполагаемой СЗЗ отсутствуют озера/пруды	5 - 8

Объект Проекта	Размер предполагаемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаемой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентировочное число ЛЗП
			<p>сезонных работников (30% – женщины) (сезонные работники привлекаются на основе трудовых договоров).</p> <p>4.85 га заняты приусадебными земельными участками жителей с. Карамойын (АСГ Бердах) (не входят в число 25 участков, имеющих кадастровый номер). Один из опрошенных владельцев приусадебного участка сказал, что имеет 4 коров, много фруктовых деревьев и выращивает овощи и кукурузу (менее половины урожая используется для собственных нужд, а все остальное идет на продажу).</p> <p>Оставшиеся земли представляют собой пастбищные угодья и, возможно, земли резерва, которые находятся в распоряжении районного хокимията.</p> <p>Пастбищные угодья, расположенные в границах предполагаемой СЗЗ к северу и северо-востоку от площадки полигона, используются несколькими жителями сел Карамойын и Кустамгалы для выпаса коров. Каждое домовладение имеет 2-4 коров. Владельцы коров пасут их по очереди, начиная с территории предполагаемой СЗЗ и двигаясь на северо-запад, в сторону лесных угодий. Некоторые животноводы также имеют приусадебные участки, которые используются для выращивания овощей и т.д. В соответствии с проведенными консультациями, в окрестностях имеется <i>практически</i> достаточное количество альтернативных пастбищ, а предоставление этим жителям доступа к близлежащим землям лесного фонда для выпаса домашнего скота полностью компенсирует отвод земли для строительства полигона и обустройства СЗЗ (если им не будет позволено продолжать выпасать свой скот на территории СЗЗ).</p>		
Полигон ТБО в Кунградском районе	500	155 га	<p>В границах предполагаемой СЗЗ полностью или частично находятся 6 земельных участков, зарегистрированных в земельном кадастре.</p> <p>Около 18.3 га земель в границах предполагаемой СЗЗ являются пахотными угодьями, которые используются на правах аренды двумя фермерами. Один занимается разведением верблюдов (это направление было выбрано им из-за отсутствия воды для орошения). На верблюжьей ферме работают 5 постоянных работников. Другой фермер занимается разведением овец и</p>	На территории предполагаемой СЗЗ отсутствуют озера/пруды	3

Объект Проекта	Размер предполагаемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаемой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентировочное число ЛЗП
			<p>выращиванием дынь и фуражной кукурузы, однако урожайность культур низкая из-за отсутствия воды для орошения. Земли этого фермерского хозяйства, расположенные ближе к полигону, считаются более плодородными. Оба хозяйства используют полученное молоко и мясо для собственных нужд, а также занимаются их реализацией.</p> <p>Оставшиеся земли представляют собой пастбищные угодья и, возможно, земли резерва, которые находятся в распоряжении районного хокимията.</p> <p>На территории предполагаемой СЗЗ строится комбикормовый завод (примерно в 370м к северо-западу от площадки полигона).</p>		
Полигон ТБО в г. Нукус	500	156 га	<p>На территории предполагаемой СЗЗ отсутствуют земельные участки, зарегистрированные в земельном кадастре.</p> <p>В границах предполагаемой СЗЗ отсутствуют пахотные земли, там расположены земли лесного фонда и, предположительно, несанкционированная свалка.</p> <p>Местные жители, проживающие в МСГ Бестобе на расстоянии около 4 км к югу от площадки проектируемого полигона ТБО в г. Нукус используют прилегающие участки для выпаса коров, но только в весеннее время (в мае). Согласно проведенным консультациям, в окрестностях имеется достаточное количество альтернативных пастбищных угодий.</p> <p>Во время встреч местные жители жаловались на отсутствие ограждения вокруг местной свалки и замусоривание территории в ее окрестностях; они говорили, что были случаи, когда коровы проглатывали разнесенные ветром пластиковые пакеты и в результате этого болели (а иногда погибали)²⁴.</p>	На территории предполагаемой СЗЗ отсутствуют озера/пруды	0

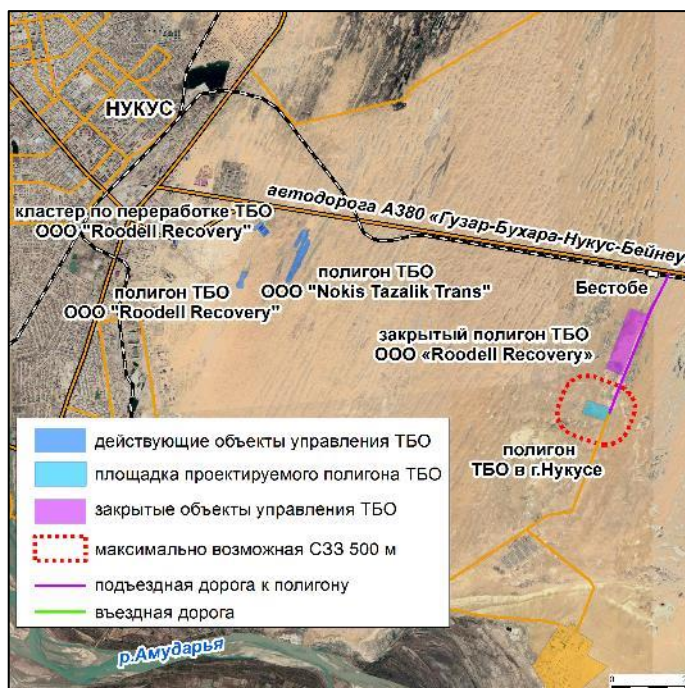
²⁴ Из-за негативного опыта, имеющего место в прошлом в связи со свалкой, возможно принадлежащей ООО «Roodell Recovery», местные жители настроены против строительства каких-либо объектов размещения отходов на их земле. Для решения этой проблемы потребуется обширное взаимодействие с заинтересованными сторонами для разъяснения преимуществ, которые они получают в результате строительства и эксплуатации полностью обустроенного полигона ТБО, соответствующего стандартам Европейского Союза.

Объект Проекта	Размер предполагаемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаемой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентировочное число ЛЗП
8 перегрузочных станций в Амударьинском, Ходжейлийском, Муйнакском, Канлыкульском, Берунийском, Элликкалинском, Чимбайском и Тахтакупырском районах	100	~ 5.7 га для ПС площадью 0.5 га и ~ 7 га для ПС площадью 1 га, которые останутся в границах СЗЗ существующих полигонов или в пределах площадок существующих полигонов	В окрестностях существующих полигонов в Чимбайском, Канлыкульском, Ходжейлийском, Амударьинском и Берунийском районах находятся сельхозугодья, включая несколько действующих фермерских хозяйств / возделываемых земельных участков. В зависимости от того, как будут расположены перегрузочные станции, некоторые из них могут оказаться в границах СЗЗ этих станций.	1) В границах предполагаемой СЗЗ полигона ТБО в Ходжейлийском районе пруды отсутствуют. Водный объект, обнаруженный на давних спутниковых снимках площадки существующего полигона ТБО в Ходжейлийском районе, в настоящее время заполнен отходами. Озеро, находящееся приблизительно в 100 м к востоку от площадки полигона, является резервуаром для сбора дренажных вод и не используется для рыборазведения; оно не попадет в границы предполагаемой СЗЗ будущей перегрузочной станции. 2) К востоку от существующего полигона ТБО в Амударьинском районе расположено озеро, которое используется для рыборазведения. У этого озера площадь водного зеркала меняется в зависимости от сезона; в сухое время года его граница находится в 250-300 м от площадки полигона, а в зимнее время это расстояние может уменьшаться до около 130 м. Оно связано с временным резервуаром, находящимся на территории предполагаемой СЗЗ. Пруд, расположенный к северу от площадки полигона, в настоящее время не функционирует (во время посещения объекта в сентябре 2021 г. он не использовался в качестве резервуара для сбора поверхностного стока). При условии надлежащего размещения перегрузочной станции озеро останется за пределами предполагаемой СЗЗ.	Неопределенность будет сохраняться до тех пор, пока не будет определено точное расположение перегрузочных станций <i>(NB: воздействие будет сведено до минимума, если перегрузочные станции будут размещены в соответствии с рекомендациями в Рамочном документе и ПЭСМ.</i>
Всего (для ПГ площадью 1 га)		675			

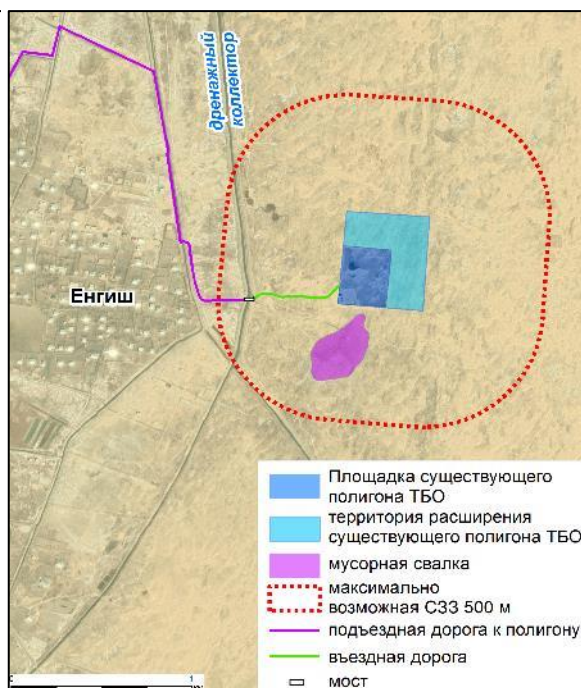
Рамочный документ по восстановлению хозяйственного уклада.
 Узбекистан: Проект управления твердыми отходами в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области.

Объект Проекта	Размер предполаг аемой СЗЗ, м	Расчетная площадь предполагаем ой СЗЗ, га	Предварительная информация о собственниках, арендаторах или пользователей участков пахотных, целинных или пастбищных земель в границах предполагаемых СЗЗ	Пруды или озера, которые используются или могут использоваться для рыборазведения (рыбоводческие хозяйства) в границах предполагаемых СЗЗ	Ориентиро вочное число ЛЗП
Всего (для ПГ площадью 0.5 га)		665			
Всего по Каракалпакстану		~ 665-675		ЛЗП: 9 человек; будет уточнено для перегрузочных станций	
ИТОГО		~ 1 071 до 1 090 га		ЛЗП: 135 человек; будет уточнено для перегрузочных станций в Каракалпакстане	





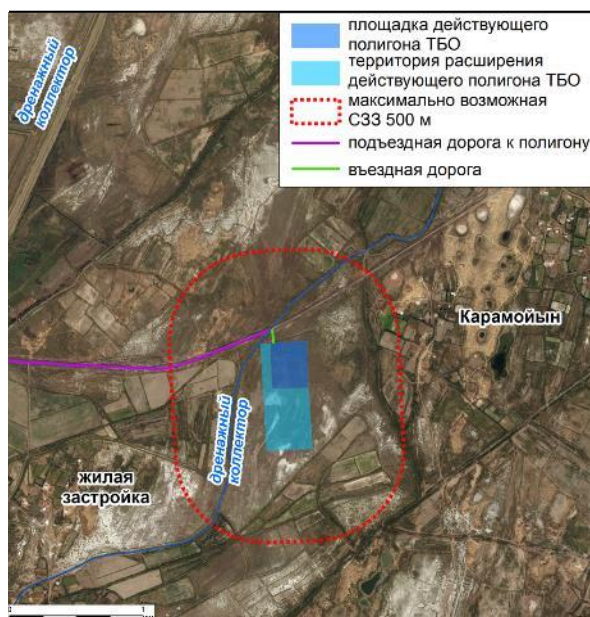
Полигон ТБО в г. Нукусе



Полигон ТБО в Турткульском районе

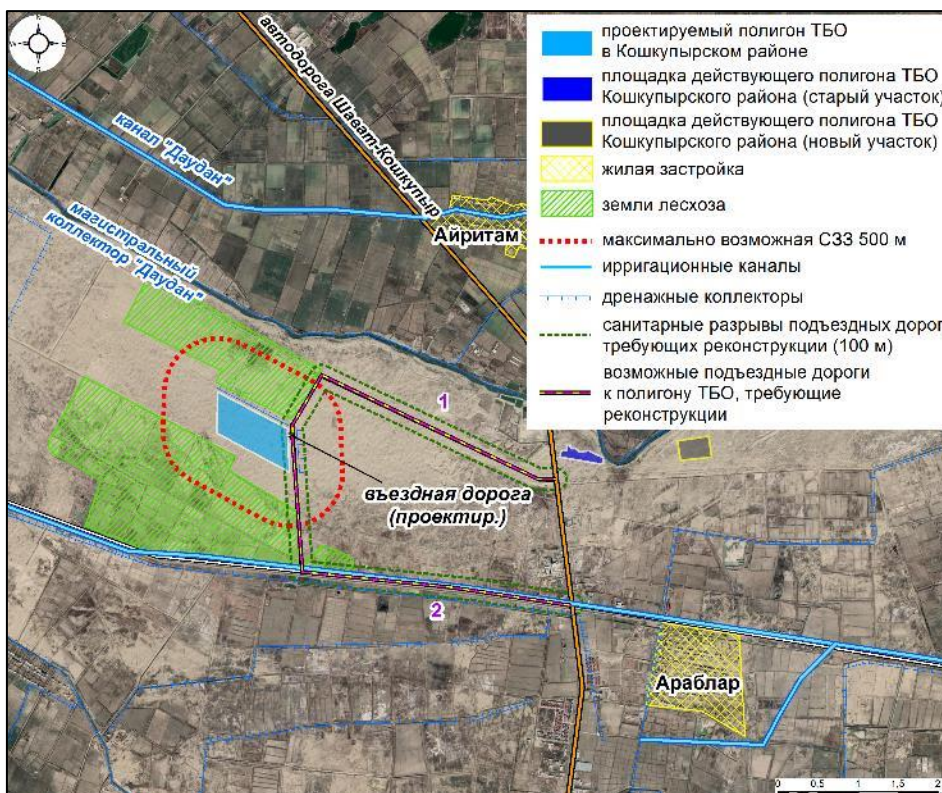


Полигон ТБО в Кунградском районе

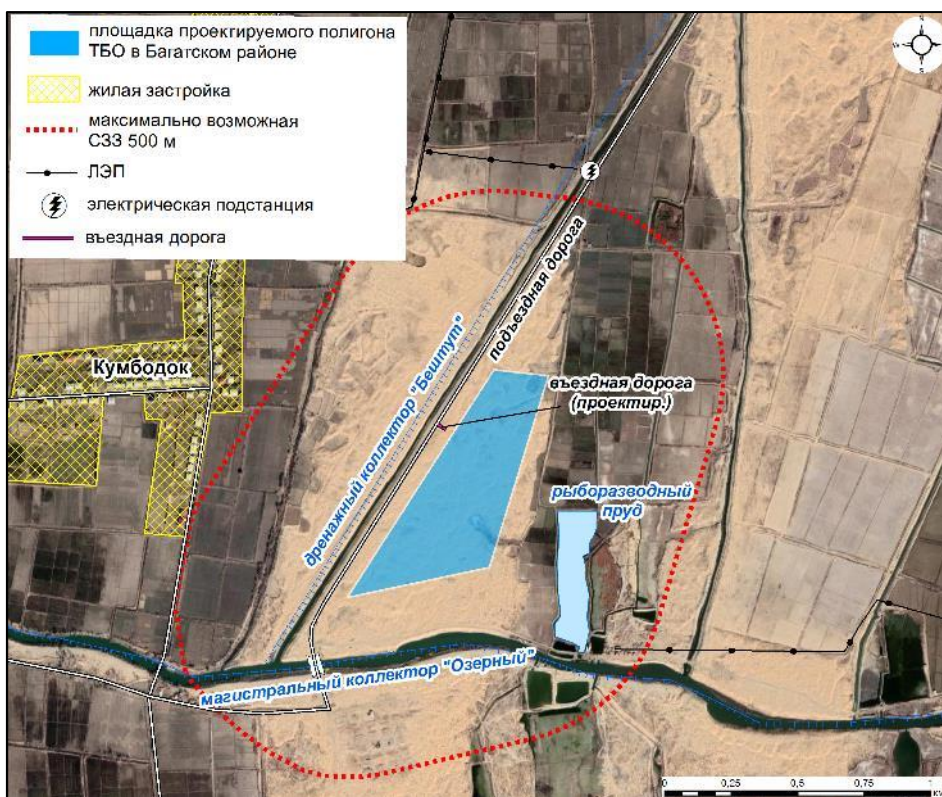


Полигон ТБО в Караузякском районе

Рисунок 3. Ориентировочные границы воздействий, связанные с ограничениями землепользования вокруг площадок предлагаемых объектов в Каракалпакстане



Полигон ТБО в Кошкуйырском районе



Полигон ТБО в Багатском районе

Рисунок 4. Ориентировочные границы воздействий, связанные с ограничениями землепользования вокруг площадок предлагаемых объектов в Хорезмской области

4.3.3.4 Краткое описание потенциальных воздействий на хозяйственный уклад, связанных с ассоциированными объектами / видами деятельности

Существующие полигоны ТБО, эксплуатируемые компаниями, будут закрыты после ввода в эксплуатацию объектов проекта (**Раздел 2.5**). Таким образом, закрытие существующих полигонов является одним из видов деятельности, ассоциированных с Проектом. Существующие полигоны являются базой деятельности по сортировке отходов, которой в настоящее время занимаются следующие группы²⁵:

- Работники компаний, которые неофициально сортируют и собирают отходы по пути на работу или непосредственно на площадках существующих полигонов в обоих регионах;
- Неофициальные сборщики отходов, которые были выявлены на двух существующих полигонах в Республике Каракалпакстан.

Эти две группы могут потерять доход от переборки отходов, поскольку им станет нецелесообразно продолжать эту деятельность. В следующих разделах представлены результаты выполненных полевых исследований по изучению хозяйственного уклада обеих групп, а также масштабов и причин существующей практики сбора и сортировки отходов. В конце каждого раздела дается оценка степени потенциальных воздействий, которым может подвергнуться каждая из этих групп.

Работники полигонов, эксплуатируемых компаниями, которые занимаются сортировкой отходов

Углубленные интервью с 11 работниками пяти действующих полигонов ТБО в обоих регионах были проведены для того, чтобы получить представление об их хозяйственном укладе, масштабах существующей деятельности по сортировке отходов и причинах, побуждающих людей заниматься этой деятельностью. Результаты этих интервью изложены ниже:

- Респонденты проживают на разных расстояниях от полигонов, на которых они работают, от непосредственного соседства до расстояния в 18 км. Большинство работников добираются на работу на собственных велосипедах или общественным транспортом, а один работник пользуется собственным автомобилем. Водители мусоровозов сначала приезжают в офисы филиалов компаний, а затем выезжают на маршруты на мусоровозах.
- 64% респондентов (7 человек из 11) из обоих регионов занимаются сортировкой и сборкой отходов, чтобы уравновесить низкие зарплаты, задержки с их выплатой и отсутствие компенсаций за сверхурочную работу. Остальные считают, что им хватает их заработной платы²⁶ и/или имеют другие источники доходов в своих домовладениях, такие как заработная плата другого члена семьи, пенсия, пособие по уходу за ребенком, поступления средств из-за границы, случайные подработки.

²⁵ К тому же, в помещениях для работников в некоторых мусоросборочных пунктах, расположенных в городских районах Хорезмской области, проживают бездомные, которые убирают территорию и охраняют имущество компаний взамен на возможность проживания (без оформления трудового договора). Эти «смотрители» занимаются сортировкой отходов в мусоросборочных пунктах и продают вторсырье частным компаниям. «Смотрители» не будут непосредственно затронуты воздействиями проекта, но компании «Тоза Худуд» в Хорезмской области необходимо официально оформить их статус, чтобы обеспечить соответствие с социальными требованиями ЕБРР. По словам представителей компании, процесс официального оформления проводится и многие смотрители уже трудоустроены официально – либо в компании, либо в махаллях. Таким образом, эта группа не рассматривается в данном РДВХУ.

²⁶ Например, заработная плата водителей мусоровозов в 2-2.5 раза выше заработной платы охранников полигонов.

- Деятельность по сортировке отходов ведется регулярно в течение всего года. По словам респондентов, только на двух полигонах – по одному в каждой области – эта деятельность имеет ограниченный масштаб в летнее время.
- Наиболее часто извлекаемыми материалами являются пластиковая упаковка, пластиковые пакеты, стекло и отходы бумаги; металлолом попадает редко.
- По словам респондентов, их руководству известно о том, что они неофициально занимаются сортировкой отходов; руководство не запрещает это, проявляя свои «человеческие качества» и «понимая, что у работников маленькие зарплаты». Более того, между работниками и руководством существует неформальная договоренность о том, что техническое обслуживание мусоровозов, включая мытье машин и мелкий ремонт, финансируется за счет выручки от продажи ценного вторсырья.
- Респонденты расходятся в оценках относительно того, сколько их коллег занимается сортировкой отходов – от «практически все работники полигона» до «лишь несколько человек». Все они утверждают, что женщины не занимаются этой деятельностью.
- Семьи респондентов насчитывают четыре и более человек включая детей. Никто из членов их семей не занимается сбором вторсырья на полигонах.
- Респонденты, занимающиеся сбором вторсырья, продают его покупателям, которые приезжают на полигоны с весами и расплачиваются за купленное вторсырье на месте, часто по оптовой цене. Один из респондентов отвозит ценные материалы в местные пункты приема вторсырья, а другой просит водителей мусоровозов доставить отсортированные материалы в пункты приема вторсырья.
- По словам респондентов, занимающихся сортировкой отходов, ежемесячный доход, получаемый ими от этой деятельности, составляет от 50% до 100% от размеров их месячной заработной платы. Только один респондент сказал, что речь идет о 12-15%. Сумма дополнительного дохода варьирует в зависимости от времени года (некоторые говорят, что они получают меньше зимой, а некоторые – летом). В некоторых районах ценные материалы извлекаются из массы отходов третьими лицами еще до того, как они попадают к водителям мусоровозов или работникам полигонов.
- Для пяти респондентов, которые являются единственными кормильцами в своих семьях, доход от сортировки отходов является очень важным, а остальные респонденты считают его важным. Несколько респондентов отметили, что благодаря этому дополнительному источнику дохода им не приходится тратить средства семейного бюджета на техническое обслуживание мусоровозов.
- Семьи трех респондентов занимаются ведением подсобного хозяйства; только в одном случае они производят достаточно сельскохозяйственной продукции для того, чтобы обеспечивать собственные нужды и продавать излишки.
- Лишь несколько респондентов были осведомлены (извещены руководством) о новом постановлении, запрещающем несанкционированную сортировку отходов. В любом случае, низкий уровень доходов вынуждает их продолжать заниматься этой рискованной деятельностью. Если новые требования будут применяться на практике и не будет никаких возможностей для легализации этой деятельности, четверем респондентам придется уволиться и искать более высокооплачиваемую работу; два респондента предпочли бы иметь более высокооплачиваемую работу, но сомневаются, что такую работу можно найти в их местности, поэтому они увольняться не будут. Респонденты, занимающиеся сортировкой отходов, считают, что их зарплаты должны быть повышены до

более «достойного» уровня, каковым по их мнению является 2 млн. узбекских сумов (170 Евро).

- 7 респондентов имеют среднее специальное образование (колледж) и 4 респондента окончили среднюю школу. 4 респондента более молодого возраста с разными уровнями образования готовы осваивать новые профессии.

Для получения дополнительной информации были проведены интервью с представителями руководства компаний:

- Персонал компаний уведомлен о новом постановлении, запрещающем несанкционированную сортировку отходов. Сообщалось, что техническое обслуживание грузовиков частично финансировалось за счет доходов от выборки отходов. Как результат, обеспечение выполнения постановления является сложной задачей, поскольку компании имеют минимум средств на текущее техническое обслуживание мусоровозов.
- Многие члены экипажей мусоровозов (водители в меньшей степени) занимаются сортировкой отходов, поэтому на полигон поступает минимальное количество ценных материалов, где они извлекаются либо работниками полигонов, либо сторонними лицами (Каракалпакстан). Деятельность по сортировке отходов и извлечению вторсырья ведется в течение всего года, но в летнее время она имеет меньшую интенсивность.
- По оценкам, ежемесячный доход от продажи вторсырья может достигать от 20% до 600% от размера месячной заработной платы работников, занимающихся этой деятельностью.
- Возможно, работники могли бы прекратить заниматься сортировкой отходов, если бы они получали более высокую заработную плату, а предприятия имели бы достаточно средств для ремонта и обслуживания спецтранспорта и оборудования.

Резюмируя сказанное, закрытие существующих полигонов является фактором, который может повлиять на хозяйственный уклад двух описанных выше групп сборщиков отходов. Одной из самых актуальных проблем является официальный запрет на осуществление сбора вторсырья лицами, не имеющими на это законных прав, который был введен в 2020 году в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан №ПП-4845, который гласит, что с 01.01.2021 г. запрещается извлечение и присвоение вторичного сырья, содержащегося в составе бытовых отходов, в процессе оказания услуг по вывозу бытовых отходов, а также из пунктов сбора и сортировки бытовых отходов без согласия организаций, специализирующихся на оказании услуг в сфере обращения с бытовыми отходами²⁷. Таким образом, деятельность по сортировке отходов и сбору вторсырья на существующих полигонах ТБО считается нелегальной, если она осуществляется без разрешения организаций, оказывающих услуги по обращению с ТБО. Правовые и практические механизмы выдачи таких разрешений еще необходимо создать.

Потенциальные воздействия на хозяйственный уклад, связанные с выполнением вышеупомянутого указа, могут быть аналогичными тем, которые могут возникнуть в результате закрытия полигонов ТБО. Понятно, что персонал компаний вынужден заниматься сортировкой отходов из-за невозможности поддерживать достойный уровень жизни и/или ремонтировать мусоровозы без дополнительного источника дохода. Эта проблема особенно насущна для тех работников, которые являются единственными кормильцами в своих нередко весьма многочисленных семьях. Доля

²⁷ Указ Президента №ПП-4845 09/29/2020 "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления деятельностью в сфере обращения с бытовыми и строительными отходами", (<https://lex.uz/ru/docs/5023690>).

работников, занимающихся сортировкой отходов, является достаточно высокой в обоих регионах, а их дополнительный ежемесячный доход от этой деятельности достигает 50%-100% от размера ежемесячной заработной платы (см. выше). Невозможность продолжения этой деятельности в связи с реализацией Проекта может привести к существенному ухудшению образа жизни соответствующих работников компаний только в том случае, если вышеупомянутый указ не начнет выполняться до закрытия существующих полигонов. Для смягчения этого воздействия в Матрицу причитающихся видов компенсации и помощи включены специальные мероприятия (**Раздел 5.3**).

Неофициальные сборщики отходов (сторонние лица)

О присутствии 'независимых' сборщиков отходов, занимающихся сбором вторсырья на полигонах ТБО в ССГ Жана-жап, ССГ Найманкуль и ССГ Шурахон в Каракалпакстане, группе Консультанта стало известно в результате собственных наблюдений и/или в ходе проведения интервью в 2019-2020 гг. На старой свалке в ССГ Шурахон, расположенной к югу от существующего полигона ТБО в Турткульском районе, издали была замечена организованная группа людей (предположительно ромской национальности²⁸), которая занималась сортировкой отходов и сбором вторсырья (эта группа покинула площадку полигона до того, как специалисты, проводящие полевое исследование, приблизились к ней). Во время полевых работ 2021 г. было проведено интервью с одним сборщиком отходов (мужчиной), замеченным на площадке действующего полигона ТБО в Ходжейлийском районе, а также стало известно о еще одной сборщице отходов, которая регулярно посещает полигон ТБО в Турткульском районе (она отсутствовала в день посещения объекта группой Консультанта; работникам полигона не был известен номер ее мобильного телефона).

В Хорезмской области сборщики отходов не были замечены ни в 2019-2020 гг., ни в 2021 г. По информации, полученной во время интервью, работники полигонов не разрешают им заходить на территорию полигонов. Лишь изредка небольшие группы лиц, ведущих кочевой образ жизни, пытаются проникнуть на полигоны, но безуспешно.

По оценкам, общее число сборщиков отходов, работающих на всех существующих полигонах, которые подлежат закрытию, является достаточно небольшим, оставаясь в пределах 10-20 человек. В целом ожидается, что это воздействие не будет значительным, если будут реализованы мероприятия, предложенные в Матрице причитающихся видов компенсации и помощи (**Раздел 5.3**).

²⁸ В Средней Азии их чаще всего называют люли или цыгане.

5 СТРАТЕГИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОМПЕНСАЦИЙ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОГО УКЛАДА

5.1 Ключевые принципы

Этот РДВХУ и будущие ПВХУ руководствуются и будут руководствоваться требованиями ЕБРР и нормативно-правовыми актами Узбекистана, описанными в **Разделе 3**, соответствуя следующим принципам:

- Перемещение не будет допускаться и будет сводиться к минимуму, а его воздействия будут смягчаться и компенсироваться.
- Будут приниматься меры по предотвращению и смягчению всех воздействий, включая те, которые возникают непосредственно на площадках объектов Проекта, в границах СЗЗ этих объектов и в связи со строительством и эксплуатацией ассоциированных объектов, таких как подъездные дороги и линии электропередачи.
- В тех случаях, когда отвод земель является неизбежным, предпочтительным вариантом будет передача неиспользуемых земель из государственного резерва.
- Возмещение стоимости имущества и убытков затронутым Проектом лицам и субъектам хозяйствования будет осуществляться в соответствии с применимыми национальными нормативами и требованиями ЕБРР. В случае расхождений между нормами национального законодательства и требованиями ЕБРР будут применяться те, которые в более полной мере учитывают интересы ЛЗП. Все виды компенсации будут производиться по полной стоимости замещения в соответствии с TR5.
- ЛЗП будут получать полную и точную информацию о проекте, а также реальные возможности для участия в подготовке, проведении и мониторинге процесса приобретения земельных участков для нужд Проекта, причем особое внимание будет уделяться потребностям домовладений, находящихся в уязвимом положении, и женщин.
- Затронутое перемещением имущество и связанные с этим убытки будут подвергаться оценке по стоимости замещения силами независимых, квалифицированных и сертифицированных экспертов по оценке.
- Люди, чей хозяйственный уклад подвергнется негативному воздействию, получат помощь по восстановлению затронутых проектом хозяйственной деятельности, хозяйственного уклада, уровня жизни и дохода.
- В рамках Проекта будет создан механизм подачи и рассмотрения жалоб, предусмотренный Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами и TR5/TR10 ЕБРР.
- Все ЛЗП будут информироваться о ходе процесса предоставления компенсаций и восстановления хозяйственного уклада, с ними будут проводиться соответствующие консультации и им будет предоставлена информация о механизме подачи и рассмотрения жалоб.
- Будут выявляться группы людей, оказавшихся в уязвимом положении, и им будет предоставляться целевая помощь. Это касается тех групп, которые имеют статус уязвимых в соответствии с законодательством Узбекистана, а также других групп согласно TR5 ЕБРР.

5.2 Право на получение компенсации и дата отсечения

Одна определенная дата отсечения будет **установлена для каждого объекта** Проекта. В соответствии с ТР5, даты отсечения для различных объектов Проекта будут следующими:

- Если земля уже была выделена решениями соответствующих хокимов, датой отсечения является дата решения о выделении земли (уже приняты, земля уже выделена);
- В отношении земли, которая будет выделена или изъята в будущем, датой отсечения является дата принятия соответствующих решений о выделении земельного участка Советом министров Каракалпакстана или хокимами областей (или, в случае изъятия каких-либо земельных участков, даты принятия решений об изъятии, принятых Кенгашами народных депутатов области и Республики Каракалпакстан или Кабинетом министров Республики Узбекистан);
- В отношении земли, которая будет затронута Проектом, но не подлежит решению о выделении или изъятии, датой отсечения является дата составления реестра затронутого имущества и перечня ЛЗП для каждого объекта Проекта или СЗЗ;
- Для действующих полигонов, которые будут закрыты после ввода в эксплуатацию объектов Проекта и при наличии потенциального воздействия на средства к существованию/хозяйственный уклад, датой отсечения является дата переписи ЛЗП.

Те жители/пользователи, которые занимали или использовали земельные участки в районе реализации Проекта на момент или до наступления даты отсечения, имеют право на получение статуса ЛЗП. Право на получение компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада будет уточняться по итогам переписи и составления реестра объектов имущества. Люди, которым может быть отказано в праве на получение компенсации (например, по причине их отсутствия в момент проведения переписи и составления реестра), будут иметь право подать жалобу после составления реестра по линии механизма подачи и рассмотрения жалоб, предусмотренного в рамках Проекта (см. [Раздел 7](#)).

5.3 Матрица причитающихся видов компенсации и помощи

Матрица причитающихся видов компенсации и помощи ([Таблица 8](#)) определяет принципы предоставления компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада для разных групп ЛЗП в зависимости от того, какое имущество, недвижимость и источники средств к существованию они могут утратить в связи с реализацией проекта. В соответствии с требованиями ЕБРР, эта матрица определяет политику установления причитающихся видов компенсации и помощи для каждого из потенциальных воздействий.

Эта Матрица причитающихся видов компенсации и помощи будет уточняться и корректироваться в процессе разработки ПВХУ с учетом данных рабочего проектирования, фактически установленных СЗЗ и режимов сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в их границах.

Поскольку Матрица причитающихся видов компенсации и помощи разрабатывается в условиях неопределенности, в ней рассматриваются не только те виды воздействий, которые были выявлены уже сейчас, но и те, которые могут возникнуть в будущем в связи с реализацией проекта.

Таблица 8. Предварительная матрица причитающихся видов компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада

Условные обозначения:		Вероятные воздействия, выявленные к настоящему времени	Воздействия, которые могут возникнуть в будущем (очень низкая / низкая вероятность)
Вид потери/воздействия	Категория ЛЗП	Право на получение компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада	
А. Воздействия, связанные с выделением земельных участков для нужд проекта			
Постоянная утрата земель госрезерва и / или несельскохозяйственных земель	Районные органы власти / государственный орган, которому принадлежит земля	Компенсация не предусмотрена, так как ожидается, что права на земельные участки государственной собственности будут передаваться компаниям безвозмездно (для нужд проекта, представляющего государственный и общественный интерес).	
Постоянная утрата земель лесного фонда	Органы лесного хозяйства	Компенсация не предусмотрена, так как ожидается, что права на земельные участки государственной собственности будут передаваться компаниям безвозмездно (для нужд проекта, представляющего государственный и общественный интерес).	
Утрата древесно-кустарниковой и другой растительности, принадлежащей государству	Орган, отвечающий за / являющийся собственником древесно-кустарниковой и другой растительности	Компенсационные мероприятия, которые будут определены компетентными государственными органами	
Постоянная утрата земель, находящихся во владении, постоянном пользовании, аренде или собственности физических и юридических лиц	Фермерские и дехканские хозяйства, имеющие договора аренды земельных участков Владельцы личных приусадебных участков	<ul style="list-style-type: none"> • Компенсация в виде предоставления нового земельного участка, имеющие лучшую или по крайней мере равную стоимость/продуктивность, расположение, сельскохозяйственную инфраструктуру (включая подъездные дороги, оросительные и осушительные системы), которые будут предоставлены затронутым землепользователям сразу же после прекращения аренды затронутого земельного участка. Предоставляемые взамен земельные участки должны быть лучше или по крайней мере не хуже отчужденных участков во всех отношениях, и ЛЗП должны быть освобождены от уплаты всех сборов и пошлин, связанных с оформлением договора купли/продажи/передачи в аренду или регистрации прав собственности в связи с Проектом. Если стоимость или продуктивность альтернативного земельного участка отличается от отчуждаемого, будут внесены соответствующие изменения в государственный заказ на производство продукции и ставки всех подлежащих уплате налогов на землю и урожай. • Компенсация в виде предоставления нового земельного участка взамен незатронутой части 	

Вид потери/воздействия	Категория ЛЗП	Право на получение компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада
		<p>отчуждаемого возделываемого участка, если использование этой незатронутой части становится нецелесообразным в связи с реализацией проекта.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Освобождение от расходов, связанных с уплатой регистрационных сборов, налогов, штрафов за невыполненный госзаказ на выращивание урожая, а также все расходов, связанных с открытием и содержанием банковского счета (ЛЗП будет предложено бесплатное банковское обслуживание) в связи с Проектом. • Помощь по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Предоставление технической поддержки сельскохозяйственным экспертом по применению эффективных / усовершенствованных методов ведения сельского хозяйства; ○ Обеспечение доступа к необходимым ресурсам и рынкам.
	Субарендаторы, фактически использующие затронутые земельные участки	<ul style="list-style-type: none"> • Информация о приобретении земельных участков будет обнародована как минимум за три месяца до проведения операции по передаче прав на земельные участки. • Помощь в поиске альтернативных земельных участков, предоставляемых в аренду. • Помощь по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Предоставление технической поддержки сельскохозяйственным экспертом по применению эффективных / усовершенствованных методов ведения сельского хозяйства; ○ Обеспечение доступа к необходимым ресурсам и рынкам.
	Неофициальные землепользователи, фактически использующие затронутые земельные участки	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление компенсации за утраченное неземельное имущество (включая урожай, посевы, строения и выполненные работы по благоустройству участка) по полной стоимости замещения. • Помощь в поиске альтернативных земельных участков
Постоянная утрата	Фермерские и	<ul style="list-style-type: none"> • Компенсация за утраченные деревья и посевы²⁹ по полной стоимости замещения (по

²⁹ Согласно Постановлению КМ №146 «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для осуществления градостроительной деятельности и других несельскохозяйственных нужд». Например, утрата дохода от сбора урожая с фруктовых деревьев подлежит возмещению в размере, определенном с учетом (а) среднего годового дохода за последние три года, умноженного на четыре года, необходимых для выращивания и начала плодоношения и (b) производственных затрат (ресурсов), затраченных на выращивание деревьев в текущих ценах по состоянию на дату их вырубки. Стоимость неплодоносящих насаждений будет возмещаться исходя из оценки производственных затрат (ресурсов) на выращивание деревьев до наступления даты их вырубки. Стоимость утраченных посевов

Вид потери/воздействия	Категория ЛЗП	Право на получение компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада
посевов/деревьев	дехканские хозяйства, имеющие договора аренды земельных участков Владельцы приусадебных участков Субарендаторы	возможности, ЛЗП будет предоставлено достаточно времени для сбора урожая на засеянных участках даже в том случае, если для них предусмотрена компенсация за утраченные посевы), дополнительно к выплате соответствующей компенсации за сам земельный участок <ul style="list-style-type: none"> • Помощь по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Предоставление саженцев вместо утраченных фруктовых деревьев; ○ Предоставление технической поддержки сельскохозяйственным экспертом по применению эффективных / усовершенствованных методов ведения сельского хозяйства
Утрата доступа к общественным пастбищным угодьям (ограниченное воздействие)	Владельцы домашнего скота / пастухи	Помощь в доступе к альтернативным пастбищным угодьям в случае необходимости <i>(NB: в соответствии с консультациями, альтернативные пастбищные угодья имеются в наличии либо в непосредственной близости, либо на некотором расстоянии от площадок проекта; вопрос об их использовании в районе расположения некоторых площадок проекта может быть решен в координации с соответствующими МСГ/ управлениями лесного хозяйства/ местными жителями)</i>
В. Воздействия, связанные с проведением строительных работ		
Временное воздействие на земельные участки	Фермерские и дехканские хозяйства, имеющие договора аренды земельных участков Владельцы приусадебных участков Субарендаторы	<ul style="list-style-type: none"> • Компенсация за утраченное неземельное имущество (включая посевы, капитальные строения, оросительные системы и выполненные работы по благоустройству участка) по полной стоимости замещения будет предоставлена строительным подрядчиком. • Компенсация за временную приостановку договоров аренды земельных участков (будет предоставлена строительным подрядчиком)
Временная потеря посевов	Владельцы приусадебных участков Субарендаторы	<ul style="list-style-type: none"> • Компенсация убытков или ущерба, связанных с утратой посевов, по полной стоимости замещения (по возможности, ЛЗП будет предоставлено достаточно времени для сбора урожая на засеянных участках даже в том случае, если для них предусмотрена компенсация за утраченные посевы) • Помощь по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Предоставление саженцев вместо утраченных фруктовых деревьев; ○ Предоставление технической поддержки сельскохозяйственным экспертом по применению эффективных / усовершенствованных методов ведения сельского хозяйства

рассчитывается исходя из суммы производственных затрат (ресурсов), израсходованных за один год, плюс сумма средней чистой прибыли за один год (определенная исходя из размера средней годовой прибыли за последние три года).

Вид потери/воздействия	Категория ЛЗП	Право на получение компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада
<p>С. Воздействия, связанные с ограничением землепользования в границах СЗЗ (два сценария: 1. Запрет любого сельскохозяйственного производства и 2. Запрет только на выращивание продовольственных культур)</p>		
<p>Утрата посевов (включая плодово-ягодные насаждения) и дохода</p>	<p>Владельцы приусадебных участков, дехканские хозяйства</p>	<p>Сценарий 1: Запрет любого сельскохозяйственного производства</p> <ul style="list-style-type: none"> • Компенсация за все посевы по полной стоимости замещения в том случае, если урожай не был собран до момента ввода в действие ограничений землепользования в границах СЗЗ. • Компенсация всех убытков, включая упущенную выгоду (с учетом подлежащих уплате налогов и сборов), рассчитанную за весь период до закрытия объекта (около 16 лет, так как полигоны будут эксплуатироваться в течение 15 лет и еще 1 год потребуется для их закрытия и рекультивации; перегрузочные станции и пункты приема ТБО будут эксплуатироваться еще дольше) • Помощь по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Предоставление альтернативных земельных участков, имеющих аналогичную стоимость/продуктивность, сопоставимое расположение и сельскохозяйственную инфраструктуру ○ Помощь в получении работы на предприятиях, связанных с реализацией проекта (на этапах строительства и эксплуатации) ○ Предоставление технической поддержки сельскохозяйственным экспертом по применению эффективных / усовершенствованных методов ведения сельского хозяйства <p>Сценарий 2. Запрет на выращивание продовольственных культур</p> <ul style="list-style-type: none"> • Компенсация стоимости посевов, запрещенных к выращиванию в границах СЗЗ, по полной стоимости замещения, если урожай не был собран до момента ввода в действие ограничений землепользования в границах СЗЗ. • Компенсация всех убытков, включая упущенную выгоду, с учетом подлежащих уплате налогов и сборов, за период, необходимый для переориентации с продовольственных на непродовольственные культуры, а также всех необходимых работ по благоустройству участков, связанных с переориентацией • Помощь по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Помощь в трудоустройстве на рабочие места, созданные в связи с реализацией проекта (на этапах строительства и эксплуатации) ○ Предоставление технической поддержки сельскохозяйственным экспертом по применению эффективных / усовершенствованных методов ведения сельского хозяйства, в частности, методов выращивания непродовольственных культур

Вид потери/воздействия	Категория ЛЗП	Право на получение компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада
Потеря доходов от предпринимательской деятельности	Субъекты предпринимательской деятельности (фермерские хозяйства, включая рыбоводческие хозяйства), дехканские хозяйства, имеющие статус юридического лица, агропромышленные кластеры)	<p>Сценарий 1: Запрет любого сельскохозяйственного производства</p> <ul style="list-style-type: none"> • Денежная компенсация убытков сельскохозяйственного производства, включая упущенную выгоду³⁰, • Перенос производства в новое место с сопровождением процесса перемещения <p>Сценарий 2. Запрет на выращивание сельскохозяйственных культур</p> <ul style="list-style-type: none"> • Денежная компенсация упущенной выгоды (чистого дохода) за месяцы простоя – до того времени, пока деятельность не будет переориентирована с выращивания сельскохозяйственных культур на выращивание несельскохозяйственных культур и не будет возобновлена. • Упущенная выгода в виде разницы между выращиванием продовольственных и не продовольственных культур подлежит оценке и учету. • В случае рыбоводческих хозяйств или других предприятий, которые не могут переориентироваться на выращивание несельскохозяйственных культур – перемещение в новое место с сопровождением процесса перемещения. • При предоставлении правительственных заказов на выращивание сельскохозяйственных культур (если это имеет место) следует учитывать переориентацию на несельскохозяйственные культуры, чтобы избежать штрафных санкций для фермеров, которые не смогут выполнить установленные квоты.
Потеря рабочих мест	Работники/персонал фермерских хозяйств или кластеров, с трудовые договора которых будут прекращены	<p>Сценарий 1: Запрет любого сельскохозяйственного производства</p> <ul style="list-style-type: none"> • Компенсация потери трудоустройства в виде двух среднемесячных окладов и выходного пособия при прекращении трудового договора (в соответствии с Трудовым кодексом³¹). • Помощь по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Помощь в трудоустройстве на рабочие места, созданные в связи с реализацией проекта ○ Помощь в прохождении профессионального обучения, включая обучение сельскохозяйственным специальностям, компьютерные курсы и т.д. <p>Сценарий 2. Запрет на выращивание сельскохозяйственных культур</p> <ul style="list-style-type: none"> • Компенсация потерянной заработной платы за месяцы простоя предприятия/деятельности (до того времени, пока деятельность не будет переориентирована с выращивания сельскохозяйственных культур на выращивание несельскохозяйственных культур)

³⁰ Оценка должна быть основана на налоговой декларации или, в случае ее отсутствия, на величине прожиточного минимума.

³¹ Статья 67. <https://lex.uz/docs/145261>.

Вид потери/воздействия	Категория ЛЗП	Право на получение компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада
	Неофициальные (сезонные) сельскохозяйственные работники (работающие без трудовых договоров)	Сценарий 1: Запрет любого сельскохозяйственного производства <ul style="list-style-type: none"> • Помощь по восстановлению хозяйственного уклада, а в частности - помощь в получении доступа к профессиональному обучению, включая обучение сельскохозяйственным специальностям, компьютерные курсы и т.д.
D. Воздействия, связанные с ограничениями землепользования в границах полос отвода (придорожных полос) вдоль дорог, строящихся/реконструируемых в рамках проекта		
Долгосрочный сервитут	Законные владельцы или пользователи негосударственной формы собственности	Компенсация в рамках договоров сервитут по ставке, определенной путем независимой оценки
E. Воздействия на хозяйственный уклад в связи с получением компенсации/возмещения утраченных доходов в рамках проекта		
Возможность взимания подоходного налога за полученную компенсацию и потеря государственных субсидий, социальных пособий и т.д.	Все ЛЗП, которые получают денежную компенсацию	Заблаговременно предусмотренные механизмы освобождения от уплаты подоходного налога с полученных компенсаций и недопущения потери государственных субсидий/социальных пособий. Если это невозможно – включение этих расходов в оценку убытков и их возмещение в рамках проекта
F. Воздействия на хозяйственный уклад в связи с закрытием существующих полигонов (ассоциированные объекты)		
Утрата дохода от несанкционированного сбора отходов	Независимые сборщики отходов	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление лиц и домовладений, занимающихся этой деятельностью, и оказание помощи по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Помощь в трудоустройстве на рабочие места, созданные в связи с реализацией проекта (или на существующих объектах по мере появления вакансий); ○ Помощь в прохождении профессионального обучения, включая обучение сельскохозяйственным специальностям, компьютерные курсы и т.д. (будет определено дополнительно).
	Персонал компаний	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление и оказание помощи по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Рассмотреть возможности формализации существующей практики сбора и сортировки отходов в ближайшее время и безопасным путем;

Вид потери/воздействия	Категория ЛЗП	Право на получение компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада
		<ul style="list-style-type: none"> ○ Рассмотреть возможности увеличения зарплат / ставок оплаты труда в среднесрочной перспективе с учетом условий труда и факторов опасности на рабочем месте, а также с целью достижения соответствия с национальными и отраслевыми нормативами оплаты труда; ○ Помощь в трудоустройстве на рабочие места, созданные в связи с реализацией проекта; ○ В случае невозможности трудоустройства на создаваемых в рамках проекта объектах, оказать помощь в прохождении профессионального обучения, включая обучение сельскохозяйственным специальностям, компьютерные курсы и т.д. (будет определено дополнительно).
Г. Воздействия на хозяйственный уклад домовладений, оказавшихся в уязвимом положении		
Нарушенный хозяйственный уклад	Домовладения, оказавшиеся в уязвимом положении	<ul style="list-style-type: none"> ● Помощь по восстановлению хозяйственного уклада: <ul style="list-style-type: none"> ○ Дополнительные индивидуальные юридические консультации и помощь в регистрации земельных участков в процессе приобретения земельных участков ○ Единовременное пособие для домовладений, оказавшихся в уязвимом положении, в сумме, равной максимальному размеру пособия, выплачиваемого махаллями малообеспеченным семьям, за три месяца³². ○ Помощь в трудоустройстве на рабочие места, созданные в связи с реализацией проекта ○ Помощь в прохождении профессионального обучения, включая обучение сельскохозяйственным специальностям, компьютерные курсы и т.д.

³² ЛЗП, не имеющие официального статуса малообеспеченных, но считающие себя малообеспеченными/уязвимыми, могут получить или подтвердить этот статус, обратившись к махаллям (в соответствии с предусмотренной законом процедурой), и подать заявку на получение пособия для домовладений, оказавшихся в уязвимом положении.

6 КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

6.1 Консультации, обеспечившие информацию для подготовки РДВХУ

Этот РДВХУ основан на информации, полученной во время исследования по изучению исходных социальных условий в ходе проведения Экологического и социального аудита и оценки в конце 2019 – начале 2020 гг., а также подробных интервью и консультаций, проведенных в сентябре 2021 г. специально с целью разработки РДВХУ (**Приложение 1**). Были проведены встречи и интервью с представителями следующих заинтересованных сторон:

- ОРП;
- Правительство Республики Каракалпакстан и хокимият Хорезмской области;
- Руководство компаний в регионах реализации Проекта;
- Региональные компетентные органы в области охраны окружающей среды, здравоохранения, санитарно-эпидемиологического благополучия, управления земельными ресурсами и ветеринарного надзора, а также органы статистики;
- Главы/заместители глав районных хокимиятов во всех районах, где будут расположены объекты Проекта, а также ответственные специалисты районного уровня по вопросам охраны окружающей среды, управления земельными ресурсами, лесного хозяйства, сельского хозяйства и водного хозяйства;
- Руководители местных органов самоуправления (махаллинских/сельских сходов граждан);
- По вопросам земельных участков, попадающих в границы нормативных СЗЗ:
 - Владельцы приусадебных участков;
 - Дехканские хозяйства;
 - Фермерские хозяйства (также занимающиеся рыбозаводством);
 - Агропромышленные кластеры;
- Жители ближайших населенных пунктов, включая животноводов/пастухов, а также местные активисты в Багатском районе;
- Работники компаний, которые неофициально занимаются сортировкой и сбором отходов на существующих объектах обращения с ТБО;
- Нелегальные сборщики отходов на существующих полигонах отходов (которые были замечены и которые согласились поговорить с членами группы полевых исследователей);
- Ключевые местные источники информации, включая работников местных клиник, школы, детских садов и т.д.
- Другие компании по обращению с отходами в регионах;
- Общественные природоохранные и правозащитные организации,
- Правоведы.

Результаты встреч и консультаций включены в соответствующие разделы этого РДВХУ.

6.2 Обнародование информации

Конструктивное взаимодействие с заинтересованными сторонами и информированное участие ЛЗП должно обеспечиваться в ходе реализации Проекта и приобретения земельных участков. В этом контексте ключевое значение имеет своевременное обнародование соответствующей информации.

ОРП и компании готовы к предоставлению гражданам и ЛЗП всей необходимой информации для обеспечения их информированного участия. Процесс обнародования информации, встречи с общественностью и консультации с ЛЗП, представителями органов местного самоуправления (МСГ), районных властей и других заинтересованных сторон будут организованы в соответствии с Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами, разработанным в рамках Проекта. Этот план предусматривает постоянное взаимодействие с группами заинтересованных сторон, затронутыми проектом, включая группы, оказавшиеся в уязвимом положении, а также с ЛЗП в процессе разработки, реализации и мониторинга реализации РДВХУ и ПВХУ.

Этот РДВХУ будет обнародован на русском, узбекском и английском языках с сопровождающей его брошюрой «Приобретение земельных участков и восстановление хозяйственного уклада» весной 2022 г. на сайтах ЕБРР и ОРП. Бумажные копии этих документов будут находиться в центральном офисе ОРП в Ташкенте, в региональных и районных офисах компаний, где будут организованы информационные центры для общественности в соответствии с Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами. Информационная брошюра будет использоваться в процессе предварительных консультаций на начальной стадии разработки ПВХУ.

Документация по Проекту, включая Нетехническое резюме по Проекту, материалы национальных ОВОС и План взаимодействия с заинтересованными сторонами также будут доступны для общественности на узбекском, русском и/или английском языках.

6.3 Консультации в рамках ПВХУ

Консультации являются важным элементом процесса разработки и реализации ПВХУ. Под руководством ОРП, в сотрудничестве с консультантом по разработке и реализации ПВХУ и при поддержке местных властей и органов самоуправления (махаллей), компании будут отвечать за организацию и проведение консультаций с различными целевыми группами ЛЗП (фермерские хозяйства, агропромышленные кластеры, владельцы приусадебных участков, домовладения, оказавшиеся в уязвимом положении, и домовладения, возглавляемые женщинами, малообеспеченные домовладения и т.д.).

Консультации будут проводиться с учетом специфики каждого объекта Проекта, поскольку в районе каждой площадки Проекта существуют разные группы ЛЗП. График проведения консультаций будет заблаговременно согласовываться с МСГ и районными хокимиятами.

К ключевым составляющим процесса взаимодействия с ЛЗП относятся:

- Встречи с местными жителями для обсуждения процесса предоставления компенсаций, сроков перемещения и прав на получение компенсации и помощи; представления механизма подачи и рассмотрения жалоб; разъяснения понятия «дата отсечения», оценки имущества и расчета размера компенсации, обсуждения видов помощи, подписания договоров купли-продажи, предоставления компенсации и помощи и т.д.
- Участие в социально-экономическом исследовании, переписи и составлении реестра объектов имущества.
- Индивидуальные встречи для обсуждения индивидуальных компенсационных пакетов и реагирования на любые вопросы, которые могут возникнуть у ЛЗП.
- Коммуникации в рамках механизма подачи и рассмотрения жалоб.

На выбор методов взаимодействия с ЛЗП могут повлиять ограничения, вызванные пандемией COVID-19, включая требования по соблюдению социальной дистанции и ограничения на проведение массовых мероприятий.

ГРП, консультант по разработке и реализации ПВХУ и компании будут проводить консультации с национальными регуляторами по поводу каких-либо ограничений на взаимодействие с заинтересованными сторонами. План взаимодействия с заинтересованными сторонами, разработанный в рамках Проекта, предлагает ряд альтернативных способов взаимодействия с заинтересованными сторонами в условиях пандемии COVID-19, предусмотренных Информационной запиской ЕБРР к ТР10³³. По возможности консультант по вопросам разработки и реализации ПВХУ будет использовать такие инструменты как информационные брошюры, телефонные звонки, электронную почту и приложения для обмена сообщениями (например, WhatsApp, Telegram), а также распространять общую информацию при помощи СМИ и размещать объявления на информационных стендах в офисах компаний и помещениях МСГ и районных хокимиятов.

7 МЕХАНИЗМ ПОДАЧИ И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Компании создадут механизм внесудебного урегулирования споров, который позволит ЛЗП и другим сторонам, чьи права нарушены, избегать обращения в судебные органы для защиты своих прав. С этой целью компании усовершенствуют существующий механизм подачи и рассмотрения жалоб, описанный в Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами, чтобы включить в него три последовательных уровня внесудебного мирного рассмотрения и разрешения споров. Таким образом, предусмотренная Проектом процедура урегулирования споров, связанных с приобретением земельных участков, предоставлением компенсаций и восстановлением хозяйственного уклада будет включать следующие уровни:

Первый уровень:

- ЛЗП может подать жалобу, обратившись в любой филиал компании (или действующие при них информационные центры для общественности), на любую строительную площадку Проекта, к представителям группы, занимающейся разработкой и реализацией ПВХУ, а также в приемные глав МСГ. Жалоба может быть подана лично или по телефону, посредством электронной почты или в письменном виде с использованием Формы для подачи жалоб, приведенной в **Приложение 4**, или любым другим способом.
- Компании будут использовать существующую процедуру регистрации жалоб, предусмотренную Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами. Регистрация и подтверждение получения любой жалобы будут осуществляться в течение пяти дней после ее получения.
- Будет предпринята попытка достичь урегулирования по предмету жалобы на местном уровне силами работников районного филиала компании и, при необходимости, строительного подрядчика, соответствующего местного органа самоуправления (МСГ) и юрисконсульта компании.
- В течение 15 дней после получения жалобы компания подготовит письмо об урегулировании с предлагаемыми мероприятиями по урегулированию вопросов, являющихся предметом жалобы³⁴ (в случае необходимости этот

³³ Информационная записка ЕБРР по вопросам взаимодействия с заинтересованными сторонами (ТР10) в условиях пандемии COVID-19. <https://www.ebrd.com/documents/environment/ebrd-covid19-briefing-note-stakeholder-engagement.pdf?blobnocache=true>.

³⁴ Закон №ЗРУ-378 от 3.12.2014 г. "Об обращениях физических и юридических лиц", <https://lex.uz/ru/docs/2509998>

период может быть продолжен до одного месяца при условии, что об том будет уведомлен податель жалобы);

- Компания подготовит письмо о закрытии производства по жалобе, один экземпляр которого будет направлен подателю жалобы после того, как он/она согласится с результатами мероприятий по урегулированию вопросов, являющихся предметом жалобы, подписав соответствующее письмо.

Второй уровень:

- Если урегулирование не будет достигнуто на первом уровне, жалоба ЛЗП будет передана внутренней группы по урегулированию споров, у которой будет 15 дней на принятие решения по делу. ОРП сформирует эту группу и будет осуществлять руководство ее деятельностью. В состав группы войдут представители высшего руководства соответствующей компании, уполномоченные должностные лица ОРП, представитель(ли) консультанта по разработке и реализации ПВХУ и соответствующие ЛЗП. Группа проведет консультации с представителями МСГ и районных хокимиятов (в случае необходимости – хокимиятов областей) с целью обеспечения возможности урегулирования вопросов, являющихся предметом жалобы, а также с работниками районного филиала компании и юрисконсультантами.
- Подателю жалобы будет направлено еще одно письмо об урегулировании с дополнительными мероприятиями по разрешению вопросов, являющихся предметом жалобы, и в случае достижения соглашения будет подготовлено письмо о закрытии производства по делу.

Третий уровень:

- На третьем уровне будут рассматриваться жалобы, по которым не удалось достигнуть соглашения на первом и втором уровнях. Пути разрешения спора будут предложены **комиссией, включающей независимых представителей**, для того, чтобы стороны могли прийти к взаимоприемлемому урегулированию, по возможности не прибегая к судебным механизмам разрешения спора. Комиссия может быть сформирована и может проводить свои заседания по инициативе районных органов власти или ОРП.
- В работе комиссии будут принимать участие такие независимые организации как Совет фермерских дехканских хозяйства и владельцев приусадебных земель³⁵, имеющий статус общественной организации, и/или группа профильных экспертов, которые не являются работниками ОРП или соответствующей компании, но имеют опыт урегулирования земельных вопросов и разрешения споров. Медиатор будет рассматривать жалобы при участии всех заинтересованных сторон, стремясь привести их к взаимоприемлемым результатам. После того, как будут предварительно определены взаимоприемлемые варианты разрешения спора, они будут представлены на рассмотрение ОРП и соответствующей компании, если это необходимо. Если предложенные варианты будут согласованы соответствующей компанией (при участии ОРП, если это необходимо) и подателем жалобы, обе стороны будут обязаны выполнять их.

Если податель жалобы будет не удовлетворен результатами внесудебного урегулирования, он/она может обратиться в суд на любой стадии процесса урегулирования. В этом случае ОРП необходимо будет зарезервировать средства на

³⁵ В соответствии с Земельным кодексом (Статья 86), эти Советы осуществляют общественный контроль и, путем обхода домов, регулярный мониторинг целевого и эффективного использования земельных участков дехканских хозяйств и приусадебных участков.

целевом депозитном счете для финансирования расходов, связанных с рассмотрением дела в суде.

На практике жалобы и споры, которые могут возникнуть в связи с приобретением земельных участков для нужд Проекта, главным образом будут сводиться к неправильной регистрации объектов имущества (например, объект имущества может быть ошибочно приписан не тому владельцу из-за наличия ошибок в кадастровой информации или по другим причинам); спорам о праве собственности на определенный объект имущества (например, одно или более физических лиц претендуют на обладание правом собственности на один и тот же объект имущества); несогласию с результатами оценки стоимости земельного участка, посевов или строений; приобретению имущества после даты отсечения; отсутствию владельцев земельных участков во время переписи; причинению ущерба имуществу в процессе строительства или неудовлетворительному восстановлению поврежденного имущества.

8 МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ, БЮДЖЕТ, МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

8.1 Безотлагательные мероприятия по решению и/или недопущению проблем, связанных с землепользованием и правами на землю

Существуют особые ситуации, которые требуют принятия безотлагательных мер для того, чтобы избежать осложнений и нарушений норм земельного законодательства и будущего режима землепользования в границах СЗЗ вокруг объектов Проекта, а также предотвратить возникновение аналогичных проблем в будущем. Эти вопросы и предлагаемые мероприятия по их решению описаны ниже (**Таблица 9**). Как уже отмечалось выше, скоро начнется стадия рабочего проектирования, в связи с чем ожидается, что рекомендации, сформулированные в этом Рамочном документе, будут приняты во внимание. Подготовка проектной документации будет проходить параллельно с разработкой Плана(ов) по восстановлению хозяйственного уклада, и в процессе этой подготовки могут быть использованы выводы и рекомендации, сформулированные в рамках ПВХУ.

Таблица 9. Вопросы землепользования и прав на землю и безотлагательные меры по их решению

	Вопрос	Рекомендуемые меры, которые следует принять компаниям
1.	Существует несоответствие между решением хокима о выделении земельного участка площадью 15 га для строительства полигона ТБО в Багатском районе и проектом ЗВОС и заключением Государственной экологической экспертизы, в которых утверждается, что для строительства этого полигона выделен земельный участок площадью 16.7 ³⁶ га. Результаты натурных измерений показывают, что площадь выделенного земельного участка действительно составляет 16.7 га. Предварительный проект полигона ТБО	Внести изменение в решение хокима Багатского района от 2019 года для того, чтобы привести в соответствие размер выделенного участка и размер требуемого участка для полигона ТБО – в текущем варианте предварительного Проекта речь идет об участке площадью 15.5 га.

³⁶ НАМУНА ЭКО ЛТД: Проект заявления о воздействии на окружающую среду (Проект ЗВОС). Организация полигона бытовых отходов. ГУП «Тоза худуд» Хорезмской области филиал Багатского района. Хорезмская область, Багатский район, села Миришкор, 2020 г.

	Вопрос	Рекомендуемые меры, которые следует принять компаниям
	рассчитан на участок площадью 15.5 га.	
2.	<p>В границах нормативной СЗЗ проектируемого полигона ТБО в Багатском районе находится четыре рыбоводческих пруда, и по одному такому пруду также находится вблизи существующих полигонов ТБО в Янгибазарском, Янгиарыкском и Амударьинском районах.</p> <p><i>(NB: консультации, проведенные в сентябре 2021 г. с водохозяйственными, природоохранными и сельскохозяйственными органами и районными хокимиятами, а также посещение водных объектов в Ходжейлийском районе (Каракалпакстан) подтвердили, что эти пруды непригодны для рыборазведения и в настоящее время не используются для рыболовства).</i></p>	<p>Компании рассмотрят вопрос о корректировке проектных решений или изменения местоположения объектов, чтобы вынести эти пруды за пределы <i>фактических</i> СЗЗ, которые будут установлены компетентными органами.</p> <p>Если действующие рыбоводческие объекты по-прежнему будут находиться в границах фактических СЗЗ несмотря на корректировку проектных решений или изменение местоположения объектов, необходимо провести переговоры с владельцами этих рыбоводческих объектов относительно переноса и возобновления их деятельности в другом месте.</p>
3.	<p>Согласно консультациям с властями Кошкупырского района, несколько неиспользуемых земельных участков, относящихся к землям лесного хозяйства, расположенных вокруг проектируемого полигона ТБО в Кошкупырском районе, выставлены на открытый аукцион для передачи в аренду с целью выращивания лекарственных растений.</p>	<p>В координации с лесохозяйственными ведомствами ограничить какие-либо изменения в режиме землепользования в радиусе 500 м вокруг проектируемого полигона ТБО в Кошкупырском районе, включая передачу земельных участков лесного фонда в аренду фермерам на открытых аукционах для выращивания продовольственных культур или лекарственных трав до тех пор, пока не будут установлены границы СЗЗ полигона ТБО.</p>
4.	<p>Участки, отведенные для объектов Проекта, не внесены в единую базу национальной кадастровой системы и не отображены на кадастровых картах.</p> <p>Отмечаются несоответствия между земельными базами данных различных государственных органов, которые частично могут быть обусловлены тем, что процесс государственной регистрации участков, расположенных вокруг площадок объектов Проекта, не завершен.</p> <p>Также отмечаются несоответствия между кадастровыми картами и реальной ситуацией на местах (например, некоторые указанные на картах хозяйства не существуют, в то время как предприятие по производству кормов для животных, которое</p>	<p>Завершить государственную регистрацию³⁷ всех земельных участков, отведенных для объектов Проекта, в соответствии кадастровых органах и получить сертификаты государственной регистрации установленного образца</p>

³⁷ В соответствии с Земельным кодексом и другими нормативными актами, такими как Положение о порядке государственной регистрации прав на объекты недвижимости (Постановление КМ №1060, 29.12.2018 г., <https://lex.uz/docs/4135060>)

	Вопрос	Рекомендуемые меры, которые следует принять компаниям
	<p>строится в границах предполагаемой СЗЗ проектируемого полигона ТБО в Кошкूपырском районе, не отражено на кадастровых картах).</p> <p>В некоторых случаях районные власти не имеют представления о планируемых мероприятиях по проекту и местах размещения объектов Проекта.</p>	
5.	<p>В соответствии с предварительным проектом, для всех четырех проектируемых полигонов ТБО в Каракалпакстане требуются участки большей площади, чем те, которые были отведены (Таблица 5).</p> <p><i>(NB: в ходе проведенных в сентябре 2021 г. консультаций с лесохозяйственными ведомствами и хокимиятами соответствующих районов Каракалпакстана было подтверждено, что рядом с земельными участками, выделенными для нужд Проекта, имеются участки, находящиеся в государственной собственности, которые также могут быть предоставлены для реализации Проекта).</i></p>	<p>Провести консультации с местными властями. Инициировать процедуру отвода земельных участков и получить решения об их выделении.</p>
6.	<p>Ситуация с решениями о выделении земельных участков для двух пунктов приема ТБО в Хазараспском районе остается неопределенной из-за того, что в 2020 году Хазараспский район был разделен на два района (Хазараспский и Тупроккалинский) и обе площадки пунктов приема ТБО попали в границы новосозданного Тупроккалинского района.</p>	<p>Уточнить статус существующих решений о выделении земельных участков; в случае необходимости инициировать внесение изменений в эти решения или начать процедуру отвода земельных участков в соответствующих органах Тупроккалинского района</p>
7.	<p>Право компаний на владение выделенными земельными участками будет прекращено в случае их неиспользования в течение двух лет после их выделения (Земельный кодекс, Статья 36.10).</p>	<p>Отслеживать срок действия решений о выделении земельных участков и увязывать их с программой строительных работ. Провести консультации с хокимиятами по вопросу сроков действия документации о землеотводе. В случае необходимости, обратиться с просьбой о продлении срока действия права на постоянное пользование земельными участками.</p>

8.2 Этапы подготовки ПВХУ

Ожидается, что подготовка ПВХУ будет включать следующие этапы:

- ГРП и ОРП проведут верификацию результатов картирования района реализации Проекта, ЛЗП и земельных участков с целью точного определения границ района исследования на основе рабочей проектной документации и информации о размерах СЗЗ, установленных для различных объектов Проекта

(если СЗЗ не будут установлены на ранней стадии строительства, будут использоваться границы предполагаемых СЗЗ);

- ГРП/ОРП, в координации с компаниями, хокимиятами районов, МСГ и проектировщиками определяют варианты достижения максимального соответствия с приведенными выше [Ключевыми принципами](#) переселения, включая организацию семинара или аналогичного мероприятия с целью обеспечения осведомленности и приверженности принципам, закрепленным в РДВХУ;
- Установление и обнародование даты отсечения;
- Составление реестра имущества, затронутого Проектом (включая земельные участки и другое имущество), и проведение переписи ЛЗП с целью формирования списка людей, обладающих официальными правами на землю, неофициальных землепользователей (по состоянию на настоящее время не выявлены) и людей, чей хозяйственный уклад будет затронут в результате проектной деятельности, а также определения тех, кто будет иметь право на получение компенсации и/или помощи в связи с перемещением;
- Оценка затронутого имущества сертифицированным оценщиком, включая проведение исследования по оценке ситуации на рынке недвижимости и определению уровней компенсации по полной стоимости замещения;
- Определение потенциальных вариантов имущества, которое может быть предоставлено взамен утраченного;
- Социально-экономическое исследование для дополнения данных переписи, сбора информации о социально-экономическом положении ЛЗП (с разбивкой по полу) и оценке воздействия на их хозяйственный уклад с целью определения справедливой компенсации и помощи по восстановлению хозяйственного уклада. Это исследование также позволит выявить лица и группы, оказавшиеся в уязвимом положении и нуждающиеся в дополнительной помощи. Результаты этого исследования будут использоваться в качестве ориентира для мониторинга социально-экономического положения ЛЗП;
- Встречи и консультации с общественностью для предоставления информации о проекте, графике его реализации, процедурах выделения земельных участков и предоставления компенсаций, правах людей и процедуре определения причитающихся компенсаций и помощи, мерах по предоставлению компенсации и восстановлению хозяйственного уклада. ЛЗП будут предоставлены возможности обсудить подход к предоставлению компенсаций и восстановлению хозяйственного уклада, а также задать любые вопросы об этом процессе;
- Подготовка окончательного варианта матрицы причитающихся компенсаций и видов помощи на основе информации, полученной на предыдущих этапах, в соответствии с требованиями ЕБРР и национального законодательства (предлагаемый формат Матрицы причитающихся компенсаций представлен в таблице ([Таблица 8](#)));
- Оценка убытков, детальный расчет компенсаций и вручение предложений по компенсационным пакетам;
- Разработка и обнародование ПВХУ;
- Выплата компенсаций до вступления в силу режима ограничения землепользования в границах СЗЗ (т.е. до ввода объектов Проекта в эксплуатацию);
- Предоставление помощи по восстановлению хозяйственного уклада, которая может потребоваться определенным землевладельцам, землепользователям и

арендаторам, в соответствии с предлагаемой Матрицей причитающихся компенсаций (**Таблица 8**).

Помимо этого, описанный выше процесс будет также включать следующие элементы, которые описаны в РДВХУ и будут проработаны более детально в ПВХУ:

- Консультации с заинтересованными сторонами (**Раздел 6**)
- Внедрение механизма подачи и рассмотрения жалоб (**Раздел 7**)
- Мониторинг и оценка выполненных мероприятий по предоставлению компенсаций и восстановлению хозяйственного уклада (**Раздел 9**).

Разработанные ПВХУ должны быть утверждены ЕБРР и обнародованы.

8.3 Основные институциональные субъекты и их функции

8.3.1 Координация работ по проекту

Ключевыми организациями, принимающими участие в подготовке предлагаемого Проекта, являются Государственный комитет РУз по экологии и охране окружающей среды (Госкомэкология или ОРП) на национальном уровне и две компании Тоза Худуд на региональном уровне.

Ожидается, что ОРП создаст Группу реализации Проекта (ГРП), которая будет обеспечивать сопровождение всех работ по проекту. ОРП, действуя через созданную ГРП, будет нести общую ответственность за координацию разработки и реализации ПВХУ в соответствии с принципами, закрепленными в этом РДВХУ. ГРП будет выполнять роль субъекта, отвечающего за взаимодействие с ЕБРР и другими кредиторами (если таковые будут) по вопросам реализации ПВХУ. Это должно быть четко оговорено в финансовых соглашениях между ЕБРР и Правительством Республики Узбекистан.

Администрации областей и районов (хокимияты) будут обеспечивать реализацию Проекта на местном уровне.

8.3.2 Госкомэкология (ОРП)

Госкомэкология осуществляет государственное управление и реализацию государственной политики в области экологии, охраны окружающей среды, рационального использования и охраны природных ресурсов, подчиняясь Кабинету министров РУз.

ОРП будет отвечать за координацию деятельности по проекту с государственными ведомствами, региональными и местными органами государственной власти в течение всего периода реализации Проекта. В пределах своих полномочий региональные и районные подразделения ОРП будут предоставлять консультации и помощь группе Проекта, отвечающей за реализацию ПВХУ.

8.3.3 Министерство инвестиций и внешней торговли (МИВТ)

МИВТ является органом исполнительной власти, отвечающим за координацию разработки и реализации единой государственной инвестиционной политики, привлечение иностранных инвестиций в Узбекистан и сотрудничество с международными финансовыми организациями. МИВТ обеспечит поддержку принятия всех необходимых правовых и финансовых решений, связанных с проектом (включая решения, касающиеся реализации РДВХУ/ПВХУ), получение всех внутренних согласований в правительстве страны и надзор за подготовкой и представлением отчетности по вопросам реализации Проекта и использования средств кредита ЕБРР.

8.3.4 Группа реализации Проекта (ГРП) и консультант по поддержке ГРП

Ожидается, что ОРП создаст ГРП, укомплектованную необходимыми специалистами, включая специалиста по социальным вопросам. ГРП будет отвечать за утверждение

решений о выделении достаточного бюджетного финансирования для реализации ПВХУ, обеспечит разработку ПВХУ и будет осуществлять координацию с соответствующими государственными органами по вопросам выделения земельных участков и реализации мероприятий, предусмотренных ПВХУ.

ГРП, при поддержке ОРП, будет отвечать за согласование окончательного варианта ПВХУ с ЕБРР и правительством РУз, а также обеспечивать соблюдение условий предоставления компенсаций ЛЗП до того, как произойдет их перемещение, действуя в тесной координации с хокимиятами, МСГ и другими уполномоченными органами.

Специалист по социальным вопросам в составе ГРП будет обеспечивать реализацию предусмотренных Проектом мероприятий в соответствии с ТР5 и ТР10 ЕБРР и национальным законодательством. В его/ее обязанности будет входить, среди прочего, тесное сотрудничество с консультантами по разработке и реализации ПВХУ и представление отчетности ГРП (и ОРП в случае необходимости) о выполнении ПВХУ и поступивших жалоб.

Дополнительно будет привлечен консультант по поддержке ГРП, который окажет помощь при комплектации ГРП, помощь в закупках, тендерах и реализации контрактов, помощь в выполнении обязательств по соблюдению и отчетности в соответствии с финансовыми документами, а также экологическую и социальную поддержку реализации Проекта.

8.3.5 Консультант по разработке и реализации ПВХУ

Консультант по разработке и реализации ПВХУ будет заниматься разработкой и подготовкой ПВХУ, а затем его реализацией под руководством ГРП и ОРП. Консультант по разработке и реализации ПВХУ обеспечит наличие достаточных собственных знаний и опыта в области переселения, включая международных и национальных специалистов по этому вопросу. Вместе с проектировщиками (которые будут заниматься разработкой рабочего Проекта) и ГРП консультант проанализирует кадастровые карты, проведет детальное исследование по оценке имущества и первичные консультации с ЛЗП по вопросу компенсаций, после чего подготовит ПВХУ. Проекты ПВХУ будут представлены соответствующим хокимиятам для обсуждения.

8.3.6 Государственные унитарные предприятия Тоза Худуд в Хорезмской области и Республике Каракалпакстан (компании)

Компании будут обеспечивать поддержку деятельности ГРП и консультанта по разработке и реализации ПВХУ на местах, предоставляя необходимую информацию, имеющуюся в их распоряжении (например, решения о выделении земельных участков). Они будут оказывать помощь в организации консультаций с хокимиятами районов, органами местного самоуправления (МСГ) и ЛЗП. Они будут готовить и/ли направлять необходимые запросы различным органам власти, обращаться с просьбами о выделении дополнительных земельных участков для государственных и общественных нужд, получать необходимые разрешения и согласования от хокимиятов, советов (Кенгашей) народных депутатов и органов юстиции для осуществления инвестиционной деятельности и других целей, которые будут необходимы для разработки и реализации ПВХУ. В случае необходимости они будут сопровождать специалистов-оценщиков и принимать участие в полевых исследованиях, измерениях и консультациях с общественностью.

8.3.7 Государственные организации, уполномоченные осуществлять расчет убытков, связанных с приобретением земельных участков

В соответствии с Постановлением КМ №146, существуют несколько государственных органов, имеющие законодательно закрепленные права на проведение расчета убытков и потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в связи с приобретением/выделением/отчуждением земельных участков. К ним относится

Государственный научно-проектный институт «Уздаверлойиха»³⁸ и его территориальные подразделения, филиалы государственных предприятий землеустройства и кадастра недвижимости Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента в соответствующих районах (городах) и отделы (управления) по строительству Министерства строительства, функционирующие на основе самофинансирования и составляющие проект отвода земель на стадии выбора земельного участка с привлечением оценочной организации.

8.3.8 Государственные органы, осуществляющие кадастровый учет³⁹

Органы, осуществляющие кадастровый учет – это ключевые органы исполнительной власти, которые: i) выявляют ущерб, причиненный земельным ресурсам землевладельцами и землепользователями, а также потери сельскохозяйственного производства; ii) определяют степень и площадь рекультивации земель, включая снятие и временное хранение продуктивного почвенного слоя; iii) устанавливают санитарно-защитные и водоохранные зоны вокруг строящихся объектов и определяет режим их использования; iv) готовят предложения по выделению земельных участков такой же стоимости взамен отчуждаемых; v) оценивают затраты на освоение земель, выделенных взамен отчуждаемых; vi) утверждают акты выноса в натуру границ земельного участка и межевые планы; vii) вносят изменения и дополнения в акты правительства, регулирующие вопросы землепользования и прав собственности на землю, и viii) организует процесс государственной регистрации прав на земельные участки и операций по их передаче в национальной базе данных, а также осуществляет регистрацию другой кадастровой документации.

8.3.9 Местные органы власти (хокимияты)

Хокимияты (муниципальные органы власти) являются ключевыми субъектами, постоянная помощь которых потребуется в процессе реализации ПВХУ. Районные (городские) филиалы государственного предприятия землеустройства и кадастра недвижимости при хокимиятах будут отвечать за координацию процесса реализации, расчет потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства и других убытков, и представление расчетов убытков на утверждение хокимам вместе с документацией о выборе земельных участков (Постановление КМ №911). Они также будут заниматься подготовкой предложений о выделении альтернативных земельных участков равной стоимости для тех случаев, когда компенсация будет предоставляться по варианту «земля в обмен на землю», а также внесением изменений и дополнений в постановления правительства о землепользовании и правах собственности на земельные участки и другую кадастровую документацию. Для предоставления компенсации ЛЗП хокимияты районной должны обратиться с заявкой в Республиканский централизованный фонд. После одобрения заявки и выделения необходимых средств хокимияты смогут перечислять требуемую сумму на счет ЛЗП.

8.3.10 Комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении (продаже) земельных участков

Комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении (продаже) земельных участков на районном и городском уровне занимаются рассмотрением и утверждением расчетов убытков, причиненных владельцам, пользователям, арендаторам и собственникам земельных участков, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного

³⁸ Институт подчиняется Кадастровому агентству при Государственном налоговом комитете РУз (<http://uzdavyerloyiha.uz/ru/pages/about/10>).

³⁹ В соответствии с Законом №666-1 «О государственном земельном кадастре» от 28.08.1998 г. в редакции от 17.08.2021 г., <https://www.lex.uz/acts/9704>.

производства. Они готовят соответствующий акт, который направляется хокимам на утверждение вместе с документацией о выборе и предоставлении земельных участков.

8.3.11 Региональные природоохранные органы

Региональное управление охраны окружающей среды i) проводит оценку воздействия проектов строительства на окружающую среду; ii) согласует местоположение площадок объектов, влияющих на состояние земель; iii) разрабатывает меры по охране земель для проектируемых и действующих объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние земель; и iv) утверждает акт отвода земельного участка.

8.3.12 Махалля

Представительный орган местного самоуправления будет принимать участие в мероприятиях по перемещению, обеспечивая надлежащий учет прав и интересов ЛЗП. Реализация ПВХУ потребует тесной координации действий с местными махаллями. Такая координация поможет компаниям и ОРП: i) распространять информацию о ПВХУ; (ii) контролировать своевременное предоставление компенсаций ЛЗП, и (iii) заранее получать информацию о жалобах ЛЗП, (iv) проверять, были ли уязвимые домовладения определены в соответствии с критериями, предусмотренными в РДВХУ; и (v) получать информацию о каких-либо непредвиденных воздействиях, имеющих отношение к ЛЗП (если таковые будут иметь место).

8.3.13 Оценочные организации

Оценочной организацией является частная аккредитованная фирма с действующей лицензией на осуществление оценочной деятельности⁴⁰. Эти фирмы могут привлекаться ГРП для оценки потерь сельскохозяйственного производства и других убытков и стоимости замещения затронутого имущества. Отчеты оценочных организаций могут использоваться в качестве основания для выплаты компенсаций за затронутое имущество.

Такие независимые оценщики будут привлекаться в тех случаях, когда ЛЗП не согласны с размером компенсации, определенным государственным научно-проектным институтом «Уздаверлойиха» или другими уполномоченными государственными органами (см. выше).

8.3.14 ЛЗП

ЛЗП будут принимать участие в коллективных и индивидуальных встречах и консультациях в процессе разработки и реализации ПВХУ. Каждое ЛЗП получит компенсацию, которая будет выплачена на банковский счет, открытый собственником для целей получения компенсации за понесенные убытки или отчужденное имущество. Суммы компенсации должны быть одобрены ОРП или ГРП, после чего компенсации будут перечислены хокимиятами (из средств, полученных ими из Централизованного фонда) на банковский счет каждого ЛЗП в соответствии с банковскими реквизитами, предоставленными ими. ЛЗП будут в индивидуальном порядке уведомляться банком о перечислении суммы компенсации на их счета.

8.4 Формирование необходимого потенциала для выполнения РДВХУ и ПВХУ

Компании являются относительно молодыми государственными организациями, которые были созданы в 2017 году и имеют ограниченный опыт управления процессами приобретения земельных участков, восстановления хозяйственного уклада и рассмотрения связанных с этими вопросами жалоб. ОРП имеет опыт решения

⁴⁰ Закон об оценочной деятельности №811-И, 19.08.1999 г., в последней редакции от 13.06.2017 г. (<https://www.lex.uz/acts/24701>).

этих вопросов в соответствии с требованиями национального законодательства, а также имеет определенное представление о требованиях международных кредитных организаций к планированию и проведению переселения.

Специалист по социальным вопросам в составе ГРП должен обладать достаточными знаниями и опытом по вопросам переселения, поскольку будет отвечать за начальную подготовку работников компаний, которые будут заниматься разработкой и реализацией ПВХУ. В состав целевой группы по вопросам переселения в ОРП и компаниях будут входить специалисты по социальным и правовым вопросам, а также представители других подразделений и подрядчиков, имеющих отношение к процессу приобретения земельных участков.

Программа подготовки специалистов по планированию и проведению переселения может включать следующие темы:

- Принципы и процедуры приобретения земельных участков (предусмотренные национальным законодательством и ЕБРР);
- Заинтересованные стороны Проекта;
- Организации, принимающие участие в процессе приобретения земельных участков и переселения, и их функции;
- Процесс консультаций и участия общественности;
- Причитающиеся виды компенсаций, механизмы предоставления и выплаты компенсаций;
- Механизм подачи и рассмотрения жалоб; и
- Мониторинг и представление отчетности о деятельности по реализации РДВХУ и ПВХУ.

8.5 График

Разработка ПВХУ может быть начата после обсуждения и согласования мест расположения двух новых перегрузочных станций в Хорезмской области, одобрения проектов СЗЗ для всех объектов проекта государственными органами, определения технических характеристик подъездных и въездных дорог к полигонам ТБО и утверждения рабочего проекта (по крайней мере в предварительном виде).

Предполагается, исходные данные, необходимые для разработки ПВХУ для разных объектов проекта, будут поступать в разные моменты времени. Таким образом, для планирования процесса разработки и реализации ПВХУ необходимо увязать графики работ по проектированию, установлению СЗЗ и строительству.

Согласно существующему Плану работ по реализации проекта ⁴¹, этапы проектирования и строительства всех объектов будут предварительно длиться с декабря 2022 по декабрь 2024 г. С учетом этого, режим СЗЗ начнет действовать не ранее января 2025 г.

С учетом вышеизложенных соображений, предлагается разделить ПВХУ на два документа и два процесса:

1. ПВХУ 1 для воздействий, связанных с процессом приобретения земельных участков (включая выделение дополнительных земельных участков для четырех полигонов в Республике Каракалпакстан), который должен быть завершен до начала строительных работ. Разработка данного ПВХУ будет целесообразной,

⁴¹ СЕСТ. 2021 г. Узбекистан: Проект управления твердыми отходами в Хорезмской области и Республике Каракалпакстан: Технико-экономическое обоснование.

если будут определены затрагиваемые земельные участки, принадлежащие ЛЗП на правах пользования, владения, собственности или аренды.

- ПВХУ 2 (или несколько ПВХУ) для воздействий, связанных с ограничениями землепользования в границах СЗЗ, которые должны быть разработаны и реализованы до декабря 2024 г. (предварительно), а мониторинг их выполнения должен продолжаться еще в течение как минимум двух лет после этого.

Воздействие на хозяйственный уклад, связанное с закрытием существующих объектов, будет рассмотрено либо в ПВХУ 1, либо в ПВХУ 2, в зависимости от графика закрытия.

В соответствии с этим предлагаются два ориентировочных графика реализации ПВХУ, которые представлены ниже.

Таблица 10. Ориентировочный график реализации ПВХУ 1: приобретение земельных участков

#	Мероприятие / Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Подготовка Технического задания на разработку ПВХУ	■											
2.	Заключение контракта с консультантом по разработке и реализации ПВХУ и подготовка плана мероприятий и графика разработки ПВХУ		■										
3.	Подготовка проекта ПВХУ, включая проведение консультаций и исследований		■	■	■								
4.	Представление проекта ПВХУ					■							
5.	Доработка и утверждение ПВХУ							■					
6.	Перевод ПВХУ на узбекский язык, утверждение государственными органами и обнародование								■				
7.	Получение решений о выделении земельных участков (для перегрузочных станций и других небольших объектов)									■			
8.	Организация приема и рассмотрения жалоб		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
9.	Предоставление ЛЗП причитающихся им компенсационных пакетов										■	■	■
10.	Восстановление хозяйственного уклада												■
11.	Мероприятия по мониторингу и оценке			■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
12.	Внешний аудит выполнения ПВХУ (после завершения всех мероприятий по восстановлению хозяйственного уклада)												■

Таблица 11. Ориентировочный график реализации ПВХУ 2: ограничения землепользования в границах СЗЗ

#	Мероприятие / Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 и далее по мере необходимости
1.	Подготовка ТЗ на разработку ПВХУ для консультанта по ПВХУ										
2.	Заключение контракта с консультантом по ПВХУ. Подготовка детального плана мероприятий и графика разработки и реализации ПВХУ										
3.	Подготовка проекта ПВХУ (включая консультации с ЛЗП, хокимиятами районов, МСГ, ключевыми государственными органами; социально-экономическое исследование, перепись, составление реестра и оценка имущества).										
4.	Представление проекта отчета/РДВХУ ОРГ, ГРП и ЕБРР										
5.	Доработка ПВХУ и его утверждение ОРП, ГРП и ЕБРР										
6.	Перевод ПВХУ на узбекский язык, утверждение государственными органами. Обнародование ПВХУ										
7.	Урегулирование жалоб (если таковые будут)										
8.	Выплата причитающихся компенсаций ЛЗП										
9.	Восстановление хозяйственного уклада										Продолжение работ
10.	Мероприятия по мониторинг и оценке										Во время реализации ПВХУ и до тех пор, пока не будут завершены все мероприятия по восстановлению хозяйственного уклада
11.	ОРП организует проведение внешнего аудита выполнения ПВХУ										После выплаты всех компенсаций и ближе к завершению мероприятий по восстановлению хозяйственного уклада

8.6 Бюджет

Расходы на разработку ПВХУ будут включены в бюджет консультанта по поддержке ГРП. Расходы на реализацию ПВХУ будут включены в общий бюджет Проекта и профинансированы главным образом из государственного бюджета. Бюджет ПВХУ будет сформирован после завершения переписи и проведения исследований, когда будут определены места размещения всех объектов проектов и государственными органами будут установлены границы СЗЗ для этих объектов.

Сейчас можно отметить, что **расходы на проведение переселения в рамках проекта будут более высокими в следующих случаях:**

- Если государственные органы установят СЗЗ для полигона ТБО в Багатском районе в соответствии с ее ориентировочным размером (500 м) и самыми жесткими ограничениями землепользования (Сценарий 1: запрет любого сельскохозяйственного производства). Эти ограничения затронут рыбоводческое хозяйство и многих арендаторов, пользователей и владельцев земельных участков.

- Если государственные органы установят СЗЗ для полигона ТБО в Кунградском районе в соответствии с ее нормативным размером (500 м) и самыми жесткими ограничениями землепользования (Сценарий 1: запрет любого сельскохозяйственного производства). В этом случае будет необходимо возместить расходы, связанные со строительством комбикормового завода, которое в настоящее время ведется в предполагаемых границах СЗЗ.

Менее высокие затраты ожидаются в том случае, если размер СЗЗ для полигона ТБО в Багатском районе будет уменьшен вдвое за счет того, что будет рассчитываться от источника загрязнения. В этом случае три из четырех рыбопродуктивных прудов рыболовецкого хозяйства останутся за пределами СЗЗ и количество затрагиваемых личных приусадебных участков будет сведено к минимуму.

Наименьшие затраты ожидаются в том случае, если СЗЗ для полигона ТБО в Багатском районе будет установлена в соответствии с наилучшим сценарием (Сценарий 2: запрет выращивания продовольственных культур) и уменьшена в размере для того, чтобы вынести за ее границы рыболовецкое хозяйство и часть приусадебных участков, расположенных к востоку/северо-востоку от площадки полигона; а также в том случае, если площадка строящегося комбикормового завода останется за пределами фактической СЗЗ, установленной для полигона ТБО в Кунградском районе.

Детальная смета расходов будет включена в ПВХУ и будет отражать затраты на разработку ПВХУ, выплату компенсаций за земельные участки и имущество, восстановление хозяйственного уклада, проведение мониторинга и оценки, приблизительные расходы на проведение внешнего аудита выполнения ПВХУ, а также непредвиденные и административные расходы.

9 МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

ОРГ и ГРП будут осуществлять мониторинг выполнения мероприятий, предусмотренных графиком реализации (см. выше), и отчетываться перед ЕБРР о ходе их выполнения в соответствии с этим графиком.

Основная цель мониторинга будет заключаться в оценке хода реализации ПВХУ, достигнутых результатов выполнения мероприятий по восстановлению хозяйственного уклада, их воздействия на уровень жизни ЛЗП, степени достижения целей ПВХУ и необходимости в корректирующих мероприятиях.

Конкретные мониторинговые мероприятия и показатели будут разработаны в составе ПВХУ. Показатели мониторинга будут включать качественные и количественные показатели, характеризующие затраченные ресурсы и полученные результаты, а также предлагаемые этапы оценки соответствия, периодичность мониторинга, функции/обязанности по проведению мониторинга, оценке его результатов и принятию решений о необходимости корректирующих мероприятий в случае необходимости. В качестве показателей мониторинга могут использоваться следующие:

- Реализация целей ПВХУ и степень выполнения всех задач, для которых в ПВХУ были выделены ресурсы.
- Оценка реализации смягчающих мероприятий, их эффективности и степени соответствия требованиям узбекского законодательства и международных кредиторов.
- Общие расходы на реализацию мероприятий по восстановлению хозяйственного уклада и соблюдение графика использования средств.
- Число индивидуальных договоров о предоставлении компенсаций.

- Число ЛЗП, обратившихся за помощью в переходный период и виды предоставленной им помощи.
- Число ЛЗП, получивших денежную компенсацию, и способы использования средств.
- Список ЛЗП, отнесенных к категории уязвимых, и виды предоставленной им помощи.
- Отчеты экспертов, привлеченных для предоставления ЛЗП помощи по восстановлению хозяйственного уклада.
- Оценка социально-экономического положения ЛЗП по сравнению с исходными условиями, имевшими место до экономического перемещения (с разбивкой данных по полу и степени уязвимости).
- Эффективность механизма рассмотрения и удовлетворения жалоб:
 - Число полученных и урегулированных жалоб на уровне Проекта и продолжительность периода урегулирования.
 - Число жалоб, ожидающих рассмотрения и урегулирования.
 - Число жалоб, переданных в суд, и время, затраченное на их разрешение в суде, и т.д.
- Повестки дня и результаты постоянных консультаций с заинтересованными сторонами, принимающими участие в реализации ПВХУ, включая:
 - Протоколы заседаний и списки участников с их подписями.
- Оценка степени восстановления хозяйственного уклада ЛЗП.

ОРП организует проведение внешнего аудита выполнения ПВХУ после того, как будут выплачены компенсации, а мероприятия по восстановлению хозяйственного уклада будут уже выполнены или близиться к завершению. Этот аудит должен быть выполнен независимым экспертом по переселению / восстановлению хозяйственного уклада.

Приложение 1. СПИСОК ЛИЦ, С КОТОРЫМИ БЫЛИ ПРОВЕДЕНЫ ИНТЕРВЬЮ И КОНСУЛЬТАЦИИ

Республика Каракалпакстан: 20 – 23 сентября 2021 г.

Категория заинтересованных сторон	Место проведения встречи / регион		Статус респондента	Число участников		Формат встречи	
	Город / район	Место встречи		Всего	Женщин	Консультация	Углубл. интервью
Региональные органы власти	Город Нукус	Министерство водных ресурсов; Комитет по экологии и охране окружающей среды Республики Каракалпакстан; Комитет лесного хозяйства Республики Каракалпакстан	Начальник производственного отдела Министерства водных ресурсов, главный специалист управления ирригации и мелиорации; специалист-эколог, специалист	4	0	2	1
Районные органы власти	Кунградский р-н; Ходжейлийский р-н; Караузякский р-н; Амударьинский р-н	Управление земельных ресурсов и государственного кадастра в Кунградском районе; хокимият Караузякского района; Ходжейлийское районное управление охраны окружающей среды; Амударьинское районное управление охраны окружающей среды	Специалист управления земельных ресурсов и государственного кадастра; зам. начальника управления сельского хозяйства; специалист управления охраны окружающей среды; начальник управления охраны окружающей среды	4	0	3	1
Представители МСГ/ССГ	Город Нукус; Кунградский р-н; Караузякский р-н	МСГ Бестобе; ССГ Канлы, ССГ Бердах	Представитель МСГ; заместитель главы МСГ	3	0		3
Представители НПО	Город Нукус	НПО «Союз защиты Арала и Амударьи»	Руководство НПО	1	0		1
Представители местного бизнеса	Город Нукус; Караузякский р-н; Турткульский р-н	ООО «Roodell recovery»; кластер «Балтамурат»; фермерское хозяйство «Пахтачи»	Директор, бухгалтер, менеджер, зам. начальника	4	0		3
Руководство ГУП «Тоза Худуд»	Город Нукус; Турткульский р-н	ГУП «Тоза Худуд» в Республике Каракалпакстан, Турткульский районный филиал «Тоза Худуд»	Зам. директора, специалист	2	0		2
Персонал ГУП «Тоза Худуд» (работники полигонов)	Ходжейлийский р-н; Турткульский р-н	Ходжейлийский районный филиал «Тоза Худуд»; полигон ТБО в Ходжейлийском районе, полигон ТБО в Турткульском районе	Водитель мусоровоза; охранник полигона; механик; работник полигона / член экипажа мусоровоза	7	0		7
Фермеры	Кунградский р-н; Караузякский р-н; Ходжейлийский р-н; Амударьинский р-н	ССГ Канлы; ССГ Бердах; ФХ Рашида Караозекли; агрофирма «Бустон»; ФХ Максада Хаитова	Фермер хозяйства Баймурзы Оразбаева; фермер хозяйства Жумамурат ширкетши; представитель хозяйства Асадбека Нурлубая и его помощники; фермер хозяйства Рашида Караозекли; фермер агрофирмы «Бустон»; фермер хозяйства Максада Хаитова	9	0		7
Местные жители (собственники или пользователи земельных участков)	Город Нукус; Кунградский р-н; Турткульский р-н	МСГ Бестобе; СЗЗ полигона ТБО в Кунградском районе; село Карамойын по рядом с полигоном; подсобный земельный участок в селе	Животноводы; владелец подсобного участка	5	0		5

		Карамойын в границах С33 полигона ТБО; С33 полигона ТБО в Турткульском районе				
Неофициальные сборщики отходов	Ходжейлийский р-н	Полигон ТБО в Ходжейлийском районе	Неофициальный сборщик отходов	1	0	1
Всего				40	0	5
						31

Хорезмская область: 7 – 11 сентября 2021 г.

Категория заинтересованных сторон	Место проведения встречи / регион		Статус респондента	Число участников		Формат встречи		
	Город / район	Место встречи		Всего	Женщин	Консультация	Углубл. интервью	Фокус группа
Региональные органы власти	Город Ургенч	Областное управление охраны окружающей среды Областное управление сельского хозяйства Областное управление лесного хозяйства	Специалист-эколог, землеустроитель	3	0	3		
Районные органы власти	Кошкупырский р-н, Багатский р-н, Янгибазарский р-н	Кошкупырский районный хокимият, Багатский районный хокимият, Янгибазарский районный хокимият; управление сельского хозяйства Багатского района; управление охраны окружающей среды Багатского района; управление сельского хозяйства Янгибазарского района; управление охраны окружающей среды Янгибазарского района	Заместители хокимов; начальник и специалист кадастрового отдела; землеустроитель; начальник управления охраны окружающей среды; заместитель начальника управления сельского хозяйства	11	1	7	1	
Представители МСГ/ССГ	Кошкупырский р-н, Багатский р-н	МСГ Йогвир МСГ Кумбодок	Главы МСГ	2	0			2
Представители НПО	Город Ургенч	НПО «Экосан»	Заместитель руководителя	1	1			1
Представители местного бизнеса	Багатский р-н	Управление охраны окружающей среды Багатского района; ООО «Sobirjon Bobur»	Менеджер ООО «Chorva klaster», Менеджер ООО «Identical Wolf», Менеджер ООО «Agrocluster», Директор ООО «Sobirjon Bobur»	4	0			4
Руководство ГУП «Тоза Худуд»	Город Ургенч, Кошкупырский р-н, Багатский р-н, Янгиарыкский р-н	ГУП «Тоза Худуд» в ХО Филиал «Тоза Худуд» в Кошкупырском р-не Филиал «Тоза Худуд» в Багатском р-не Филиал «Тоза Худуд» в Янгиарыкском р-не	Начальники районных филиалов «Тоза Худуд», инженер, представитель руководства, начальник управления охраны окружающей среды	7				4
Персонал ГУП «Тоза Худуд» (работники полигонов)	Кошкупырский р-н, Янгиарыкский р-н, Янгибазарский р-н	Полигон ТБО в Кошкупырском р-не Полигон ТБО в Янгиарыкском р-не Полигон ТБО в Янгибазарском р-не	Охранник, грузчики, операторы спецтехники, водители мусоровозов, другие работники полигонов	10				10

Рамочный документ по восстановлению хозяйственного уклада.

Узбекистан: Проект управления твердыми отходами в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области.

Фермеры	Багатский р-н Янгиарыкский р-н Янгибазарский р-н	Управление охраны окружающей среды Багатского района; МСГ Кумбодок; Филиал «Тоза Худуд» в Янгиарыкском р-не; ФХ Санжарбек Муродбек Улмасбек, ФХ Тянь-Шань	Фермер хозяйства Рузмат Ота; владельцы участков «дала томорка», работник рыбоводческого хозяйства Рузмат Охун; фермер хозяйства Гулланбог Давр; фермер хозяйства Санжарбек Муродбек Улмасбек, менеджер ФХ «Тянь-Шань»	20	8		5	1
Местные жители	Кошкупырский р-н, Багатский р-н	СЗЗ полигона ТБО в Кошкупырском р-не, поле в селе Миришкор (расположенное в границах СЗЗ полигона ТБО)	Животноводы	3	0		3	
Работники мусоросборочных пунктов	Багатский р-н	Мусоросборочный пункт	Работник мусоросборочного пункта	1		1		
Неофициальные сборщики отходов	Багатский р-н	Мусоросборочный пункт	Неофициальные сборщики отходов	2	2		1	
Всего				64	12	11	31	1

Приложение 2. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Конституция

Конституция Республики Узбекистан⁴² (08.12.1992 г.) предусматривает, что каждый гражданин имеет право на собственность (Статья 36). Основу экономики Узбекистана, направленной на развитие рыночных отношений, составляет собственность в ее различных формах. **Частная собственность**, наряду с другими формами собственности, неприкосновенна и защищается государством. Собственник может быть лишен ее только в случаях и в порядке, предусмотренных законом (Статья 53). Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно причинять ущерб экологической среде, нарушать права и охраняемые законом интересы граждан, юридических лиц и государства (Статья 54). Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством (Статья 55).

Конституция Республики Каракалпакстан⁴³ (09.04.1993 г.) зеркально отражает вышеуказанные нормы Конституции РУз.

Земельный кодекс

Земельный кодекс⁴⁴ РУз (30.04.1998 г.) устанавливает правовые рамки регулирования земельных вопросов в стране, включая изъятие, выделение, передачу и реализацию земельных участков. Он определяет функции и обязанности различных государственных органов в области регулирования земельных отношений; формы собственности; права и обязанности землевладельца, пользователя, арендатора и собственника; категории земель; порядок приобретения земельных участков; вопросы компенсации, разрешения земельных споров, охраны земель, прекращения прав собственности на землю, отчуждения земельных участков для государственных и общественных нужд и т.д.

Изъятие земельных участков для государственных и общественных нужд производится только в определенных законом целях, включая строительство (реконструкция) объектов транспортной инфраструктуры, энергетической системы и др.; выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан; исполнение генеральных планов населенных пунктов в части строительства объектов за счет средств государственного бюджета (Статья 37).

Изъятие земельного участка или его части для государственных и общественных нужд производится при согласии землевладельца или по согласованию с землепользователем или арендатором **по решению Кенгашей народных депутатов областей, города Ташкента, либо по решению Кабинета министров РУз**. Принятие решений об изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд допускается только после проведения открытого обсуждения с собственниками недвижимого имущества, расположенного на этих участках, оценки выгод и издержек, а также обязательного согласования с **Централизованным фондом по возмещению убытков физическим и юридическим лицам в связи с изъятием у них земельных участков для государственных и общественных нужд** ('Централизованный фонд'). В случае несогласия с решением об изъятии земельного участка собственник, пользователь или арендатор может обжаловать его в суде (Статья 37).

⁴² В последней редакции от 09.02.2021 г., <https://lex.uz/ru/docs/35869>

⁴³ В последней редакции от 29.06.2019 г., <https://lex.uz/ru/docs/4953674>

⁴⁴ В последней редакции от 17.08.2021 г., <https://lex.uz/ru/docs/149947>

Землевладелец, землепользователь, арендатор и собственник земельного участка имеют право на возмещение причиненных им убытков (включая упущенную выгоду) в случае изъятия земельного участка или на компенсацию затрат в случае добровольного отказа от земельного участка (Статья 39).

Изъятие для государственных или общественных нужд земельного участка, ранее предоставленного физическим лицам, может производиться после предоставления им, по их запросу, эквивалентного земельного участка (по решению хокима соответствующего района, города, области), жилья и других построек взамен изъятых, а также после **полного возмещения всех иных убытков** (включая упущенную выгоду) (Статья 86).

Земельный участок, изъятый для государственных и общественных нужд, может быть предоставлен государственной организации в постоянное пользование решением Совета министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента.

Статья 37 предусматривает, что при изъятии земельных участков снос объектов недвижимого имущества, принадлежащего физическим и юридическим лицам, разрешается после полного фактического **освобождения** жилых и нежилых зданий и других строений, **полного возмещения рыночной стоимости** недвижимого имущества, находящегося на изымаемом земельном участке, а также **расходов, связанных с переездом на новое место**.

Предприятия, заинтересованные в изъятии земельных участков для строительства объектов, зданий и сооружений, обязаны до начала проектирования предварительно согласовать с землевладельцами, землепользователями и арендаторами, а также соответственно с хокимом района, города, области или с Кабинетом Министров место размещения объекта, примерный размер участка и условия его отвода. Финансирование проектных работ до указанного предварительного согласования не допускается (Статья 37).

Убытки, причиненные землевладельцам, землепользователям, арендаторам и собственникам земельных участков подлежат возмещению в полном объеме (включая упущенную выгоду) в следующих случаях: а) изъятие, выкуп или временное занятие земель, и б) **ограничения их прав в случае установления санитарно-защитных зон (СЗЗ) вокруг объектов инфраструктуры и природных объектов**⁴⁵ (Статья 86).

Возмещение убытков производится предприятиями, которым отводятся изымаемые земельные участки, а также предприятиями, деятельность которых влечет за собой ограничение прав других землевладельцев/землепользователей, по решению хокима области, города Ташкента или района (города) за счет средств соответствующего **Централизованного фонда**, а также иных источников, не запрещенных законодательством (Статья 86).

Согласно Статье 87, потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, вызванные ограничением прав землепользователей и арендаторов или ухудшением качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью предприятий, подлежат возмещению помимо убытков, предусмотренных Статьей 86. **Потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства возмещаются юридическими и физическими лицами, которым принадлежат объекты, вокруг которых устанавливаются санитарные и защитные зоны.**

⁴⁵ Полигоны не упоминаются в этом списке.

Гражданский кодекс

Гражданский кодекс⁴⁶ (29.08.1996 г.) определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности, регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Гражданский кодекс определяет общие правила изъятия имущества и права на получение компенсации, а также условия прекращения прав.

Согласно Статье 7, если международным договором или соглашением [стороной которого является Узбекистан] установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила международного договора или соглашения.

Согласно Статье 8, права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав на него, если иное не установлено законом.

Гражданский кодекс предусматривает, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере (Статья 14). Под убытками понимаются:

- расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права;
- утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб);
- неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Статья 84 предусматривает, что право собственности и другие вещные права на недвижимость, возникновение, переход, ограничение и прекращение этих прав подлежат государственной регистрации. Это означает, что без государственной регистрации право собственности не вступает в силу.

Налоговый кодекс

Налоговый кодекс⁴⁷ (30.12.2019 г.) регулирует отношения по установлению, введению и отмене, исчислению и уплате налогов и сборов, а также отношения, связанные с исполнением налоговых обязательств. Он регулирует вопросы выплаты компенсаций группам людей, находящимся в уязвимом положении, включая установление льгот или освобождение от уплаты налога на недвижимость, земельного налога, подоходного налога и других налогов.

Закон «О приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения» №552 (13.08.2019 г.)⁴⁸

Данный закон регулирует отношения в области приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения. Объектами приватизации земельных участков являются: (i) земельные участки, на которых расположены принадлежащие юридическим лицам на праве собственности или приватизируемые ими здания и сооружения, объекты производственной инфраструктуры, а также прилегающие к ним земельные участки в размерах, необходимых для осуществления производственной

⁴⁶ В последней редакции от 21.08.2021 г., <https://lex.uz/docs/111181> (часть I) и <https://lex.uz/docs/180550> (часть II)

⁴⁷ В последней редакции от 17.08.2021 г., <https://www.lex.uz/ru/docs/4674893>.

⁴⁸ В последней редакции от 17.08.2021 г., <https://lex.uz/docs/4471686>.

деятельности; (ii) земельные участки, предоставленные гражданам Республики Узбекистан для индивидуального жилищного строительства и обслуживания жилого дома; (iii) свободные земельные участки; (iv) земельные участки, предоставленные Фонду развития урбанизации при Министерстве экономики и промышленности Республики Узбекистан.

Закон запрещает приватизацию земельных участков, которые: (i) расположены на территориях, не имеющих утвержденных и опубликованных схем планировки; (ii) входят в состав земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, а также земли лесного и водного фондов, общего пользования городов и поселков (площади, улицы, проезды, дороги, набережные, скверы, бульвары); (iii) заражены опасными веществами и подвержены биогенному загрязнению; (iv) предоставлены участникам свободных экономических и малых промышленных зон.

Указ Президента Республики Узбекистан №УП-6243⁴⁹ (08.06.2021 г.)

Указ Президента Республики Узбекистан №УП-6243 “О мерах по обеспечению равенства и прозрачности в земельных отношениях, надежной защите прав на землю и превращению их в рыночный актив” вводит новую процедуру, в соответствии с которой с 1 августа 2021 г.:

- Земельные участки выделяются **частному сектору** на основе права собственности и аренды, **государственным органам, учреждениям, предприятиям, органам самоуправления граждан** — на основе права постоянного пользования.
- Отменяется **порядок выделения земельных участков на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного владения, временного пользования**, при этом эти права на ранее выделенные земельные участки сохраняются у их владельцев в действующем порядке;
- В случае перехода права собственности на объект недвижимого имущества, построенный в установленном законодательством порядке на земельном участке, полученном в аренду, другому лицу, вместе с правом собственности на данный объект **новому собственнику переходит и право аренды на земельный участок, на котором он расположен;**
- **Земли сельскохозяйственного назначения выделяются только на основе права аренды по итогам открытых электронных конкурсов**, в которых могут участвовать производители всех видов сельскохозяйственных товаров, результаты которых утверждаются решением Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента;
- **Земли несельскохозяйственного назначения реализуются посредством электронных онлайн-аукционов** на основе права собственности и права аренды;
- **Отчуждение земельных участков для государственных и общественных нужд производится решением Совета министров Республики Каракалпакстан и хокимов областей и города Ташкента на основании права постоянного пользования;**
- **Во всех случаях земельные участки выделяются исключительно из свободных и полученных в запас земель, изъятие земельных участков,**

⁴⁹ В последней редакции от 09.06.2021 г., <https://lex.uz/ru/docs/5450181>.

перевод их в земли запаса, выделение их иным лицам одним документом или одновременно считаются нарушением порядка выделения земель.

С 1 августа 2021 года **отменяются некоторые полномочия органов государственной власти на местах, связанные с земельными отношениями.** В частности, хокимияты больше не могут осуществлять прямое выделение земельных участков, предоставление в пользование, резервирование для последующего выделения, закрепление, предоставление земель под благоустройство или иное распоряжение земельными участками, за исключением полномочий по выделению земельных участков **в постоянное пользование государственным организациям,** утверждению итогов открытого конкурса, подписанию договора аренды, оформлению результатов приватизации земельных участков в соответствии с настоящим Указом.

Хокимияты также не смогут осуществлять **установление, признание, изменение, отмена прав на земельные участки; перевод орошаемых земель в категорию не орошаемых земель или в другую категорию земель и перевод неорошаемых сельскохозяйственных земель в другую категорию земель; а также предоставление земель для коллективного садоводства, виноградарства и бахчеводства, а также ведения подсобного сельского хозяйства.** Принятие всех решений органов государственной власти на местах по земельным отношениям осуществляется в автоматическом порядке через Единую электронную систему разработки, согласования и регистрации решений, принимаемых органами местной исполнительной власти «E-qaror».

Министерству финансов в месячный срок внести в Кабинет Министров порядок, предусматривающий **полную или частичную компенсацию расходов выкупа земельных участков через электронный онлайн-аукцион лицам, подлежащим особой социальной защите, а также лицам, земельные участки которых были изъяты для государственных и общественных нужд.**

Все процедуры, связанные с отбором и согласованием земельных участков для выставления на электронный онлайн-аукцион и открытый конкурс, принятием заявок на участие в аукционе и конкурсе, проведением аукциона и конкурса, оформлением их результатов, без исключений осуществляются только путем электронного документооборота с использованием электронных информационных систем.

Наличие **положительного заключения территориальных органов юстиции** по итогам правовой экспертизы является обязательным условием принятия органами государственной власти на местах актов о земельных отношениях.

Распоряжение Президента Республики Узбекистан №5491-Р⁵⁰ (3.09.2019 г.)

Распоряжение Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по безусловному обеспечению гарантирования права собственности граждан и субъектов предпринимательства» регулирует процедуры и механизм принятия решений об изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд, которые (i) допускаются исключительно после проведения открытого обсуждения с заинтересованными лицами, земельные участки которых планируется изымать, а также оценки выгод и издержек; (ii) снос жилых, производственных помещений, иных строений и сооружений, принадлежащих гражданам и субъектам предпринимательства, при изъятии земельных участков разрешается после полного возмещения рыночной стоимости недвижимого имущества и убытков, причиненных собственникам в связи с таким изъятием; (iii) убытки, причиненные гражданам и субъектам предпринимательства в результате вынесения незаконного административного акта государственного органа (должностного лица), подлежат

⁵⁰ <https://lex.uz/ru/docs/4460115>

возмещению государством, в первую очередь за счет внебюджетных средств соответствующих органов с последующим взысканием с виновного лица в регрессном порядке.

Изъятие земельных участков и снос объектов недвижимого имущества, принадлежащих гражданам и субъектам предпринимательства, для государственных и общественных нужд, а также в других целях осуществляется в порядке, состоящем из следующих этапов: (i) на первом этапе председателем Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента вносится в Кабинет Министров Республики Узбекистан сборник материалов по территории, запланированной к сносу; (ii) на втором этапе в Кабинете Министров Республики Узбекистан готовится заключение по градостроительным требованиям и финансовым расчетам; (iii) на третьем этапе подготовленное заключение вносится Премьер-министру Республики Узбекистан для рассмотрения и принятия решения.

Местные органы власти несут персональную ответственность за полное соблюдение актов законодательства при изъятии земельных участков, в частности за: (i) уведомление собственников в установленном порядке и сроки о принятом соответствующем решении по изъятию земельного участка и сносе жилых, производственных и иных строений, сооружений и насаждений, расположенных на земельном участке; (ii) недопущение сноса домов, иных строений и сооружений на изымаемых земельных участках до предварительного и полного возмещения убытков по рыночной стоимости; (iii) предоставление в установленном порядке временного жилья на период освоения земельного участка, предоставленного в качестве компенсации переселенным гражданам сроком до двух лет, а также за соблюдение других требований.

Указ Президента Республики Узбекистан №5490⁵¹ (27.07.2018 г.)

Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства» создан Централизованный фонд по возмещению убытков физическим и юридическим лицам в связи с изъятием у них земельных участков для государственных и общественных нужд при Кабинете министров РУз, а также предусмотрено внедрение порядка обязательного согласования с Фондом изъятия земельных участков для государственных и общественных нужд. Он также предусматривает определение конкретных источников финансирования деятельности Фонда, включая обязательное участие в нем доли доходной части местных бюджетов.

Указ Президента Республики Узбекистан №5495⁵² (1.08.2018 г.)

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан» предусматривает, что принятие решений об изъятии земельных участков для государственных и общественных нужд допускается исключительно после проведения открытого обсуждения с заинтересованными лицами, земельные участки которых планируется изымать, а также оценки выгод и издержек; снос жилых, производственных помещений, иных строений и сооружений, принадлежащих физическим и юридическим лицам, при изъятии земельных участков разрешается после полного возмещения рыночной стоимости недвижимого имущества и убытков, причиненных собственникам в связи с таким изъятием. В 2021 году в данный указ были внесены изменения и дополнения в соответствии с Указом Президента РУз №УП-6243.

⁵¹ В последней редакции от 17.07.2021 г., <https://lex.uz/ru/docs/3839752>.

⁵² В последней редакции от 09.06.2021 г., <https://lex.uz/docs/3845276>.

Постановление Президента Республики Узбекистан №3857⁵³ (16 июля 2018 г.)

Постановление Президента РУз «О мерах по повышению эффективности подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций» определяет порядок подготовки и реализации проектов с участием международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций. Выплата компенсаций при изъятии земельных участков, сносе домов, иных строений, сооружений или насаждений в рамках реализации проектов с участием международных финансовых институтов, если это предусмотрено соглашениями по Проектам, осуществляется уполномоченными органами в соответствии с требованиями соответствующих международных финансовых институтов или иностранных правительственных финансовых организаций.

Постановление Кабинета Министров РУз №146⁵⁴ (25.05.2011 г.)

Постановление КМ РУз «О мерах по совершенствованию порядка предоставления земельных участков для осуществления градостроительной деятельности и других несельскохозяйственных нужд» направлено на совершенствование порядка предоставления земельных участков, обеспечения защиты прав юридических и физических лиц на земельные участки. Постановление утверждает **Положение о порядке возмещения убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства** (Приложение 2). Данное Постановление также определяет методику расчета этих убытков.

Убытки владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства возмещаются до вручения новому владельцу, пользователю и арендатору документов, удостоверяющих право на земельный участок. Постановление также предусматривает, что снос жилого здания или строения должен производиться только после согласования суммы компенсации и предоставления нового жилья — согласно постановлению, компенсация должна быть выплачена до начала каких-либо строительных работ на отчужденном участке.

Владельцы, пользователи, арендаторы и собственники земельные участки которых изымаются, и которым отводится земельный участок, при не согласии с определенными размерами убытков и потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства могут обращаться в суд. При изъятии, выкупе или временном занятии земельных участков или их части возмещению подлежат:

- Стоимость земельного участка, находящегося в частной собственности юридических и физических лиц;
- Стоимость жилых домов, строений и сооружений, включая объекты, строительство которых не завершено, а также находящихся за пределами отводимого участка, если дальнейшее их использование окажется невозможным в связи с изъятием земель;
- Стоимость плодово-ягодных, защитных и иных многолетних насаждений;
- Стоимость незавершенного сельскохозяйственного производства;
- Упущенная выгода.

⁵³ В последней редакции от 27.01.2021 г., <https://lex.uz/docs/3823562>.

⁵⁴ В последней редакции от 25.02.2021 г., <https://lex.uz/docs/1804031>.

Убытки производственно-хозяйственной деятельности **юридических лиц в связи с ограничением прав** владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков возмещаются в том случае, если в связи с установлением охранных, санитарных и защитных зон намечается снос (перенос) зданий и сооружений или исключение земель из сельскохозяйственного производства (Статья 14).

Потери **сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в связи с ограничением прав** владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков возмещаются в том случае, если лесные угодья, находящиеся в охранных, санитарных и защитных зонах строящихся объектов, **намечается исключить из сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства или перевести их в менее ценные угодья** (Статья 43).

В случаях исключения из оборота **лесных угодий** в охранных, санитарных и защитных зонах строящихся объектов потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства определяются в полном объеме (Статья 44).

Возмещение убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, включая упущенную выгоду, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства производится **юридическими и физическими лицами, которым предоставляется (отводится) земельный участок**, или деятельность которых вызывает **ограничение прав** на земельный участок и ухудшение качества земель.

Размеры убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также **потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства** определяются Государственным научно-проектным институтом «Уздаверлойиха» и его территориальными подразделениями, филиалами государственных предприятий землеустройства и кадастра недвижимости Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента в соответствующих районах (городах) и отделами (управлениями) по строительству Министерству строительства, функционирующими на основе самофинансирования и составляющими проект отвода земель, на стадии выбора земельного участка с привлечением оценочной организации (Статья 3).

Размеры убытков владельцев, пользователей, арендаторов и собственников земельных участков, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства рассматриваются соответственно комиссиями по рассмотрению вопросов предоставления (реализации) земельных участков при Кабинете Министров, Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятах областей, города Ташкента, районов и городов и утверждаются органами государственной власти вместе с материалами выбора и отвода земельных участков (Статья 3).

Постановление Кабинета министров РУз №911⁵⁵ (16.11.2019)

Данное постановление утверждает *«Порядок изъятия земельных участков и предоставления компенсации собственникам недвижимого имущества, находящегося на изымаемом земельном участке»*. Данный нормативный акт определяет процедуру изъятия земельного участка для государственных и общественных нужд и для нужд инвестиционных проектов. Этот порядок действует в том случае, если земельный участок находится во владении, пользовании или временном пользовании физических и юридических лиц и не применяется к тем земельным участкам, которые находятся в собственности физических и юридических лиц (на основании прав частной собственности).

⁵⁵ В последней редакции от 28.08.2021 г., <https://lex.uz/ru/docs/4597638>.

Данный нормативный акт определяет функции различных организаций, сроки и схему изъятия земельных участков и оценки недвижимого имущества, находящегося на этих участках.

СанПиН №0350-17⁵⁶ (13.11.2017 г.)

Ориентировочная (нормативная) СЗЗ устанавливается для предприятий в соответствии с классификацией производственных объектов, приведенной в СанПиН № 0350-17 «Санитарные нормы и правила по охране атмосферного воздуха населенных мест Республики Узбекистан». В границах СЗЗ запрещается размещать предприятия пищевой промышленности, объекты водоснабжения, склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, жилые здания, образовательные учреждения, спортивные объекты, парки, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения. Размер фактической СЗЗ определяется соответствующими органами власти для конкретных объектов на основе материалов ОВОС, проведенной в соответствии с национальным законодательством, или дополнительных исследований.

⁵⁶ <https://ssv.uz/ru/documentation/sanpin-0350-17-sanitarnye-normy-i-pravila-po-ohrane-atmosfernogo-vozduha-naselennyh-mest-respubliki-uzbekistan>

Приложение 3. ФОТОМАТЕРИАЛЫ

ХОРЕЗМСКАЯ ОБЛАСТЬ

а)



б)



в)



Проектируемый полигон ТБО в Кошкूपырском районе: общий вид на площадку проектируемого полигона (а) (декабрь 2019 г.),
подъездная дорога к площадке полигона (б) (декабрь 2019 г.), пастухи, мигрирующие со скотом через предполагаемую СЗЗ
(300-400 м от границы полигона) в) (сентябрь 2021 г.)

Рамочный документ по восстановлению хозяйственного уклада.
Узбекистан: Проект управления твердыми отходами в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области.



Площадка проектируемого полигона ТБО в Багатском районе (декабрь 2019 г.): неосвоенный песчаный массив (а), несанкционированный огород в северной части отведенной территории (б) – по данным от ноября 2021г. неиспользуемый





Окрестности проектируемого полигона ТБО в Багатском районе (сентябрь 2021 г.): дренажный коллектор вблизи площадки проектируемого полигона (а), рыбохозяйственный пруд к востоку от площадки полигона (б), поля, засеянные рисом (в), скотовод, выпасающий скот в окрестностях площадки полигона (г)



Действующий полигон ТБО Янгибазарского района (сентябрь 2021 г.): ворота / въезд на территорию полигона (а), подъездная дорога к полигону (б)



Действующий полигон ТБО Янгиарыкского района (сентябрь 2021 г.): интервью с водителем при въезде на полигон (а), въезд на территорию полигона (б)

РЕСПУБЛИКА КАРАКАЛПАКСТАН

а)



б)



Проектируемый полигон ТБО в г. Нукусе (декабрь 2019 г.): общий вид площадки полигона (а), подъездная дорога к проектируемому полигону и закрытой свалке к северу от нее (б)



Свалка в окрестностях площадки реконструируемого полигона ТБО в Турткульском районе (а) (свалка отмечена фиолетовым на карте, Рисунок 3), общий вид участка расширения существующего полигона ТБО Турткульского района (б) (декабрь 2019 г.)



Проектируемый (реконструируемый) полигон ТБО в Караузякском районе (сентябрь 2021 г.): общий вид на территорию действующего полигона (а), жилая застройка н.п. Карамойын, прилегающая к максимально возможной СЗЗ проектируемого полигона (б)



Проектируемый (реконструируемый) полигон ТБО в Кунградском районе: общий вид территории расширения действующего полигона (декабрь 2019 г.) (а), строящийся цех по производству комбикорма в границах максимально возможной СЗЗ проектируемого полигона (сентябрь 2021 г.) (б)



Existing Amudarya District Landfill: site territory (September 2021) (a), drainage channel 20 m from the site's border (March 2019)
(b)

a)



b)



Действующий полигон ТБО Ходжейлийского района (сентябрь 2021 г.): площадка полигона (а), встреча с местным фермером (б)

Приложение 4. ФОРМА ПОДАЧИ ЖАЛОБЫ

Форма подачи жалобы	
Имя, фамилия	
Контактная информация Укажите, пожалуйста, предпочтительный способ получения информации (почта, телефон, электронная почта)	Почта: укажите, пожалуйста, почтовый адрес: _____ _____ _____ Телефон: _____ E-mail: _____
Предпочтительный язык общения	Узбекский Русский Английский
Опишите суть жалобы/претензии: В чем заключается суть жалобы? В чем заключается претензия?	
Дата переговоров:	Результат переговоров:
На чем основана ваша претензия?	
Подпись: _____ Дата: _____	